# 东营日报

代号23—172
第 1048 期

DONGYING RIBAO

1996年5月14日 星期二
农历丙子年三月二十七

中共东营市委主办

国内统一刊号CN37—0054


## 要闻摘登

### 江泽民题写军队建设总要求

新华社消息 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民，近日为中国人民解放军题写了“政治合格 军事过硬 作风优良 纪律严明 保障有力”。这五句话是江泽民1990年12月提出的新时期军队建设的总要求。五年多来，人民解放军努力实践这个总要求，革命化、现代化、正规化建设提高到了一个新的水平。

人民日报消息 最近，国家教委和财政部在北京分别同河北、山西、福建、海南、湖北、湖南、河南、安徽、陕西、江西、黑龙江、四川等12个省主管教育的副省长签订了“国家贫困地区义务教育工程”项目责任书，这标志着党和国家旨在改变贫困地区教育落后面貌的宏大的教育扶贫工程进入正式实施阶段。

这项“工程”受到了党中央、国务院的高度重视。江泽民总书记、李鹏总理分别为“工程”题词。江泽民总书记的题词是：认真实施教育扶贫工程，大力提高中华民族素质。李鹏总理的题词是：实施教育扶贫工程，大力提高民族素质。

实施“国家贫困地区义务教育工程”，支持贫困地区实现普及义务教育目标，是全面贯彻科教兴国战略方针的重要步骤，对于全面推动普及义务教育的进程、改变我国贫困地区落后面貌，带动当地经济和社会发展，具有十分重大和深远的战略意义和政治影响。

据介绍，国家教委和财政部从1995年起到2000年，利用增加的中央普及义务教育专款和地方各级政府的配套资金，组织实施“国家贫困地区义务教育工程”。这项“工程”总投入将超过100亿元，其中中央义务教育专款增量39亿元，地方各级财政按不低于2比1的比例增加“普九”拨款。同时，“工程”资金还将多渠道筹措一部分。“工程”款项将集中用于贫困山区、革命老区和少数民族地区，包括全国21个省、自治区，覆盖全国“八七”扶贫攻坚计划中的大部分贫困县，重点改善这类地区小学、初中的办学条件。

### 贫困地区义务教育工程启动

#### 江泽民李鹏分别为工程题词

#### 两部委同12省签订项目责任书

# 东营市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要

## 一九九六年一月市三届人大四次会议通过

1996—2010年是跨世纪的15年。这个时期，我国将建立起社会主义市场经济体制，实现和实施社会主义现代化建设的第二步和第三步战略目标。全市人民要解放思想，抓住机遇，埋头苦干，奋力开拓，充分发挥全国第二大石油工业基地的优势，加速区域经济发展，把黄河三角洲建设成为油洲加绿洲，把东营市建成森林环抱中的组团式石油港口城市。

目 录


一、“八五”期间国民经济和社会发展的成就
二、“九五”及后十年国民经济和社会发展任务目标
三、经济布局与发展重点
四、城乡建设与环境保护
五、科学技术与教育事业
六、人民生活与社会事业
七、精神文明和民主法制建设
八、经济和社会发展的主要政策措施


### 一、“八五”期间国民经济和社会发展的成就

“八五”期间，全市人民在党中央、国务院和各级党委、政府的正确领导下，认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，解放思想，锐意改革，扩大开放，开拓前进，国民经济和社会面貌发生了显著的变化，完成和超额完成了“八五”计划确定的主要任务，完成了黄河三角洲开发第一阶段的战略目标，为“九五”和二十一世纪的经济建设和社会发展奠定了良好基础。

综合经济实力明显增强，产业结构调整取得成效。“八五”期间，地方全社会固定资产投资累计完成65亿元，增强了对经济发展的支撑作用，发展壮大了经济实力。预计1995年全市国内生产总值达到217.47亿元，按可比价格计算，比1990年增长69.3%，年均增长11%，其中地方82.5亿元，增长100%，年均增长15%。全市工农业总产值达到170.41亿元，比1990年增长41.9%，年均增长7.3%，其中地方85.41亿元，增长1.98倍，年均增长24.5%。第三产业增加值达到24.28亿元，比1990年增长2倍，年均增长24.5%。一、二、三产业的比例由1990年的12.8∶77.9∶9.3调整为10.9∶78∶11.1。

农村经济全面发展，农业开发成效显著。“八五”期间，农业基本建设累计投入资金2.6亿元，通过实施黄河三角洲农业综合开发、黄淮海平原农业开发、黄河三角洲农业综合开发试验项目，累计开发荒碱地70.8万亩，改造中低产田42.2万亩，建设吨粮田12万亩。预计1995年全市农业总产值达到24.41亿元，比1990年增长83.8%，年均增长12.9%。预计粮食总产量达到88.56万吨，比1990年增长41.7%，年均增长7.2%；棉花总产量1.96万吨；果品总产量3.2万吨，增长4.6倍，森林覆盖率11%；肉蛋奶总产量16万吨，增长2.1倍；水产品总产量8.56万吨，增长1.4倍。农、林、牧、渔各业的比例由1990年的59.5∶1.2∶19.6∶15.8调整为50.5∶2∶27.6∶19.9。乡镇企业总产值预计达到97.5亿元，比1990年增长6.3倍，年均增长48.8%，其中乡镇工业总产值38.5亿元，增长6.7倍，年均增长50.6%。

石油工业增储稳产，地方工业高速发展。预计1995年全市工业总产值达到146亿元，比1990年增长36.8%，年均增长6.5%。“八五”期间，胜利油田新增探明石油地质储量5亿吨，探明天然气储量54亿立方米；生产原油16061.7万吨，年产原油稳定在3000多万吨。预计1995年原油和天然气产量分别为3000万吨和12.7亿立方米，石油工业产值85亿元。“八五”期间，地方工业坚持“外延”与“内涵”并举的方针，围绕市场、资源和油田，一手抓新项目建设，一手抓技术改造，累计投资26亿元，逐步形成了以石油化工、盐和盐化工、纺织、造纸、机电、建筑建材、食品加工多元工业体系，培植了一批骨干企业和拳头产品，增强了发展后劲。预计1995年地方工业总产值达到61亿元，在1990年的基础上翻了两番，年均增长32%。地方工业总产值占全市工业总产值的比重由1990年的13.9%提高到41.8%。

市场体系日趋完善，财政金融增长较快。“八五”期间，流通领域深化改革，各类市场竞相发展，市场繁荣活跃。预计1995年全市商业网点由1990年的2.06万个增加到3万个，社会消费品零售总额达到35.88亿元，增长2.9倍，年均增长31.6%。物资、资金、房地产、劳动力、技术、信息等生产要素市场逐步建立。预计全市地方财政收入达到5.29亿元，同口径比1990年增长1.8倍，年均增长22.5%。金融机构各项存款余额由1990年的28.4亿元增加到109.8亿元，各项贷款余额由34.1亿元增加到81.6亿元。

对外开放的领域和范围不断扩大，外向型经济发展迅速。我市是国务院批准的沿海经济开放区，也是全省对外开放的前沿，已同美、德、日、韩、新加坡、香港等20多个国家和地区建立了经济技术合作关系，外向型经济发展迅速。预计1995年全市出口创汇达到1612.6万美元，其中自营出口创汇709.6万美元。“八五”期间，累计批准利用外资项目290个，合同利用外资额1.8亿美元，实际利用外资额1亿美元。

基础设施建设成效显著，黄河口治理取得重大突破。“八五”期间，围绕增强经济发展的支撑能力，加强基础设施建设并取得显著成效。基础设施建设累计投资（含油田）24亿元。预计1995年全市引提水能力达到450立方米／秒，一次蓄水能力4.6亿立方米。全市公路通车里程达到3786公里，密度47.96公里／百平方公里；建成东营港至黄河大桥一级汽车专用公路；农村基本实现村村通柏油路；东营港扩建一期工程第一个3000吨级泊位基本建成；开通东营至大连滚装运输航线。胜利电厂一期工程2×20万千瓦机组并网发电，建成输变电站32座，社会用电总量达到56亿千瓦时。通信实现国际国内电话直拨。1995年长途电路达到2200路，程控交换机容量19.4万门，装机14.1万部，电话普及率达到每百人8.73部。采用综合治理措施，不断探索固住河口、稳定现行流路的途径，黄河尾闾摆动得到有效控制，为经济建设创造了良好的环境条件。

城乡建设不断加强，人民生活水平显著提高。“八五”期间，中心城建设的投资累计24亿元，建成城区面积45.8平方公里，各类建筑400多万平方米及水、电、路、讯等一批基础设施，基本形成了城市基础框架和以县（区）驻地为中心的小城镇组群。城乡人民生活明显改善，预计1995年全市人均国内生产总值达到13260元，比1990年增长2.14倍，年均增长25.7%；职工平均工资达到6578元，其中地方职工平均工资3810元；农民人均纯收入达到1636元，增加1067元。城乡居民年末储蓄存款余额达到73.3亿元，比1990年增加58.3亿元。城乡居民消费水平扣除物价上涨因素平均每年提高8%。食物结构得到改善，耐用消费品实现了更新换代，新一代家用电器拥有量迅速增加，城乡人民居住条件明显改善，城市居民人均居住面积达到12平方米。

科技教育与各项社会事业全面发展。“八五”期间，累计投入科技开发经费3.23亿元，组织实施科技计划项目347项，开发新产品206个，科技进步对经济增长的贡献不断提高。建市以来，教育基本建设投资累计3.6亿元，相继建成中等以上专业技术学校10所，完成了农村和城镇中小学校舍改造。预计1995年中等职业学校在校生达到2.9万人，普通中学10.82万人，小学生15.11万人，适龄儿童入学率99.8%。贯彻执行计划生育、环境保护和保护土地三大基本国策成绩显著。广播电视、新闻出版、文化、卫生、体育、旅游等各项社会事业都取得了长足发展。

“八五”期间，国民经济和社会事业都取得了新的进展，为今后的发展奠定了基础。同时也应当看到，我市经济发展还存在着许多突出的问题和困难。主要是：在新旧体制转轨、整个经济与国际经济接轨以及企业转制的过程中，人们的思想观念、企业的管理体制和经营机制与建立社会主义市场经济的要求还存在较大差距；石油开发与地方经济发展存在明显势差，区域经济结构不合理的状况依然没有根本改善，资源优势尚未得到充分发挥；地方经济虽然发展较快，但经济总量仍然较小，在全省17个市地中国内生产总值仅列第9位；整体经济素质不高，产业结构层次低，基本上属于资源型、粗放型、内向型经济模式，主导产业优势不明显，农业基础脆弱，工业产品档次、技术含量和附加值不高，主要经济效益指标在全省下游水平，地方国有企业资产负债率高达94%；固定资产投资缺乏有效的风险机制和约束机制；对外开放的深度广度不够，利用外资规模小，档次和水平不高，经济贸易国际化层次低；中心城市辐射带动作用弱，城乡隔离的二元结构尚未打破，制约着整个经济向现代化转变；科技力量薄弱，劳动者素质低，管理人才和科技人才尤为缺乏，科学技术与经济发展紧密结合的机制尚未健全；实施黄河三角洲开发跨世纪工程的资金需求和供给矛盾十分突出。这些问题，对我市“九五”及二十一世纪初经济和各项社会事业的快速发展都将产生制约和影响。对此，我们一定要有清醒的认识，既要正视这些制约因素，更要看到国际国内环境为经济快速发展创造的机遇和条件，通过全市人民坚持不懈的努力，促进矛盾转化，在新的历史时期，创造新的辉煌业绩。

### 二、“九五”及后十年国民经济和社会发展任务目标

（一）“九五”及后十年的指导思想和奋斗目标

根据省“九五”计划及2010年远景目标，立足我市经济发展的基础条件和未来走势，“九五”及后十年经济工作的指导思想和奋斗目标是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四届五中全会精神为指针，解放思想，总结经验，抢抓机遇，始终坚持经济建设这个中心，进一步启动改革开放两大动力，着力做好做活两个根本性转变、油地结合、重点突破三篇文章，推动区域经济持续快速健康发展，到本世纪末，人均国内生产总值实现第三个翻番，人民生活达到小康水平，实现黄河三角洲开发建设的第二步战略目标。在此基础上，再经过10年的努力奋斗，到2010年，建成山东重要的能源、化工和农牧渔业基地，培植起现代化的产业结构体系，基本实现黄河三角洲开发跨世纪工程的战略目标，形成现代化、外向型的新经济区，（下转二版）

## 加强领导 周密部署 精心组织 务求必胜

### 市和油田领导国家森、陆人杰等看望慰问“严打”参战干警并提出要求

本报讯 （记者 刘国良）5月6日晚，市和油田领导国家森、陆人杰等深入到市和油田“严打”办公室，看望慰问参战干警，检查“严打”集中统一行动情况。在听取了关于“严打”斗争的部署和进展情况的汇报后，市和油田的领导同志分别作了重要讲话。

市委书记国家森在讲话中向全体干警表示慰问，对已取得的战果表示祝贺。他说，市和油田的全体参战人员在“严打”斗争中，坚决贯彻中央和省的决定精神，以不怕牺牲，顽强战斗的良好精神状态，迅速投入战斗，短时间内取得了辉煌战果。他强调，这场“严打”斗争其规模和声势前所未有，给了犯罪分子以强大打击，起到了强大震慑作用，极大地教育和鼓舞了全市人民，打出了公安干警的形象和权威，打出了我们的志气。斗争刚刚开始，要务必发扬不怕疲劳、连续作战的作风，除恶务尽，务求必胜。一，要进一步提高认识，认清肩负的光荣使命。要充分认识这场斗争的重大意义，进一步统一思想，再接再厉，务求全胜。二，要重点攻破一批重大案件。现行案件要随时侦破，重大积案和重要逃犯要紧追不放。三，要进一步发动群众，造成围歼犯罪分子的强大舆论攻势。我们要在斗争中教育群众，维护法律，维护正义，伸张正气，造成强烈环境氛围。四，进一步加强队伍建设，在斗争中锻炼我们的队伍。要互相关心，互相帮助，严守纪律，勇于斗争，在斗争中经受考验，争当先进，使队伍的政治、业务素质有一个大的提高。

陆人杰对两天来的战果给予了充分肯定。他希望参战人员再接再厉，乘胜追击，获得更大胜利。他表示，油田全力支持这场“严打”斗争，坚决完成中央和省的“严打”任务。

陈锡山也总结了前段“严打”斗争情况。

市和油田领导周德山、姜振邦、张秀香、李继顺等也参加了这次检查活动。

### 全市农村基层组织整顿检查验收动员会要求

## 全面认真地完成农村基层组织整顿工作任务

本报讯 （记者 王刚）5月8日，市委召开全市农村基层组织整顿检查验收动员会，传达全国、全省“双学”座谈会精神，部署全市党员“双学”工作和迎接省农村基层组织整顿建设检查验收组的检查验收工作。市委副书记张万湖，市委常委、组织部长武秀清出席会议并讲话。

武秀清在动员报告中指出，在肯定我市农村基层组织整顿建设工作成绩的同时，还应清醒地看到工作中存在的问题和薄弱环节。各区县要抓紧工作，加大措施，全面认真地完成整顿工作任务。首先，必须进一步增强责任感。各级党委要进一步明确“第一责任人”、“直接责任人”的责任，切实把这个责任担负好。其次要对照先进单位找差距，增强全局观念，把讲政治落实到为人民服务的实践中去，努力把乡镇党委建设提高到一个新的水平。同时对软弱涣散和瘫痪状态村党支部要逐村分析、分类整顿，切实做好这些村党支部的整顿工作。对于农村党员学习和农村基层干部集中培训工作，既要抓紧，又要抓实，深化学习教育内容，增强培训效果。武秀清还就全国、全省党员学理论、学党章座谈会精神的贯彻问题讲了意见。他要求各级各部门要在深化上、在学懂弄通上、在提高素质、解决实际问题和典型带动上再下功夫，把党员学理论、学党章工作引向深入。

张万湖最后就如何做好全市农村基层组织整顿检查验收工作作了强调。他要求各区县、各级党委进一步增强紧迫感，时间上再抓紧；坚持高标准，措施上再加大；切实加强领导，责任上再强化；坚持常抓不懈，制度上再完善；同时把这项工作与农村两个“文明”建设相结合，促进农村工作的全面发展。

### 利津“百万利税”县属企业写真

## “五攻”攻下高效益

编者按：

如何使国有企业走向复苏振兴，一直是我市各级党委、政府和企业领导所重视和关心的重点、难点问题。利津县立足本县实际，注重内涵外延并举，走出了一条行之有效的工业发展之路。去年全县所有县属工业企业实现无一亏损。从今天起，我们将利津县五家利税过百万元企业的一些做法和经验作一报道。

利津县位居胜利油田腹地，地下石油、天然气资源十分丰富。但令人遗憾的是，这个县一直没有石油化工企业。为改变这种状况，利津县委、县政府决定：兴建利津石油化工厂。

看准了的事情，说干就干。利津石油化工厂于1993年8月开始筹建，1994年9月一期工程竣工。他们终于有了自己的石油化工企业。

1995年，是利津石油化工厂投产的第一年。为了打响第一炮，争取开门红，他们坚持“内涵外延并举、速度效益并重”的原则，发扬奋力拼搏的精神，重点实施了“快攻技术改造、猛攻生产加工、重攻结构调整、稳攻内部改革、强攻企业管理”的“五攻”战略。

在经济飞速发展的今天，争时间、抢速度已成为经济战略上的主攻点。为此，利津石油化工厂打破常规，知难而进，在资金十分紧张的情况下，加大技改力度，对技术改造实行“快攻”。在企业宏观规划上，他们确立了“重叠推进式”发展的思路。就是在建设一期工程的同时，筹建二期工程、规划三期工程；在企业建设上，高点起步，应用高科技，装置技术水平实现一步到位。在工程施工中，快速度、争主动，向高速度要效益。

他们在“快攻”技改的同时，“猛攻”原料的购进和生产加工，确保满负荷生产，促进经济效益的增长。他们对原料、销售、供应三个主要科室，实行了切块承包，与工资奖金挂钩，充分调动了职工的积极性，保证了生产加工的需求。

石油化工企业的高效益、长远效益，最终要靠精细产品、高附加值产品。为此，他们在边建设、边生产的同时，舍得投资，“重攻”内部结构调整。在产品结构上，向“化尾”产品、高附加值产品倾斜。到“九五”末，使液化气、丙稀等下游化工产品的销售收入，占整个化工产品销售总收入的70%。

企业内部改革，是一项系统工程，他们采取积极稳妥的措施实施“稳攻”。主要是建立自我积累、自我改造、自我发展机制，实行用工优化组合，使工人能进能出，干部能上能下，建立健全民主决策管理机制。

企业的管理如何，决定着一个企业的成败。因此，利津石油化工厂对企业管理实施了“强攻”。他们首先严格领导干部管理，每半年组织一次民主评议干部活动，从德、能、勤、绩四个方面，把每一位领导干部的职责范围细化为24项，按百分制进行考核，采取无记名方式，给每一位领导干部评分，凡评议结果低于85分者，毫不含糊地一律撤换。这样以来，大大增强了班子成员的责任感和事业心，树立起了“一级带着一级干，一级做给一级看”的良好风气。对职工的管理，坚持“以人为本”的管理思想，群策群力，加大铸造内部合力强度，向“企业人”要群体功能。在生产管理上，他们突破传统管理定势，强化责任区划管理，向“责任人”要工作效能。

利津石油化工厂实施“五攻”战略，攻下了高速度，攻下了高效益，1995年从3月5日开车生产，到年底共完成产值10814.9万元，实现销售收入10092万元，经济效益1292万元。成为全县的“明星企业”。（宁德华 顾国岭）

## 东营区农业驶入快车道

### 修起“高速路” 搭起“富民桥”

本报讯 东营区年农业总产值达到6.33亿元，按可比价格计算，比1990年增长1.77倍，农民人均纯收入达1709元，比1990年增加1048元，年均增长20.9%，今年以来农业生产更是出现兴旺发达的景象，这表明，东营区的农业已驶入快车道。

—— 种植业结构不断优化。近年来，东营区根据区域经济特点和区位优势，适时提出了“稳增粮，狠抓棉，规模开发抓菜园，林牧渔业建基地，多种经营大发展”的工作思路和“10万亩粮田保吃饭，10万亩棉田做贡献，10万亩经济田市场导向挣大钱”的调整方向。几年来，相继组织实施了棉花平衡增收工程，农业“12345”工程，即：1万亩藕田、2万亩桑园、3万亩林果、4万亩露天菜、5000栋冬暖式蔬菜大棚。同时，还搞了畜牧业“12345”工程。淡水养殖“110”工程以及“三百富民工程”等一系列“双高一优”农业工程，推动了全区农业的纵深发展。

—— 水利建设速度加快。近几年来，该区把长期以来以引水、排水为重点改为以蓄水为重点，把蓄水工程建设放在农田水利基本建设的首位。积极开展了“亿千百十”活动和“一村一个一”工程，采取大中小结合、土洋结合、油地结合、专业队伍和大打人民战争相结合，区里重点抓好哨头、北辛等库容过百万方的水库建设。目前，全区已新建和扩建大中型水库25座，新增蓄水能力503万立方米。完成了麻湾灌区等一批大型水利工程，农田灌排水系基本形成。

—— 科教兴农方兴未艾。在农业发展的过程中，东营区十分重视科技事业的发展。几年来，先后完善了科技推广服务体系，建立了科研机构，科技队伍不断壮大。全区现有科技人员6336人，其中高级41人，中级637人。到去年底，该区共实施星火计划、攻关计划、火炬计划等科技项目148项，取得科技成果96项，其中有19项获市级以上科技进步奖，农业科技成果推广应用率为90%，科技进步对经济增长的贡献率为39.4%。同时，科技密集区、示范区和高新技术不断发展壮大，科技产品创产值占全镇总产值的43.5%。

—— “菜篮子”工程取得显著成效。本着市场需要什么就种、养什么的原则，该区加快了蔬菜、林果、畜牧、水产养殖四大农业生产基地建设步伐，基本形成了以区畜禽养殖繁育生产基地，农牧综合开发示范场为主的生产基地，以辛店、胜利、六户镇为主的水产养殖、莲藕生产基地，以龙居、西范为主的桑蚕生产基地，以渔民新村为主的海上捕捞基地。

—— 农业机械化水平不断提高。东营区委、区政府非常重视购置农业机械，以提高效率，节省劳力。目前，全区已有农机总动力69989千瓦，其中农用拖拉机4442台、48765千瓦，农业机械总值达5953万元，各类农机具已发展到17768台。全年机械作业面积达28万亩，占总耕地面积的90%。

（本报通讯员 徐建伟 李在田）

# 东营市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要

（上接第一版）把东营市建成森林环抱中的组团式石油港口城市。在工作指导上遵循以下原则：

—— 坚定不移地贯彻国民经济持续、快速、健康发展的方针，以提高经济效益为中心，努力转变经济增长方式，提高整体经济素质；在发展公有制经济的同时，加快发展外向型经济和非公有制经济，加速发展社会生产力；

—— 坚定不移地围绕建立社会主义市场经济体制，把企业改革作为经济体制改革的中心环节，配套推进各项改革，增强经济发展的生机和活力；扩大对外开放，积极有效地利用国外资源、资金和技术，拓展经济发展的更大空间；

—— 坚定不移地做好做活转变经济增长方式的文章，围绕市场、资源、油田，坚持高科技含量、高附加值、高外向度，实现经济增长方式由粗放型向集约型转变；做好做活油地结合的文章，充分发挥油田市场、资金、人才优势，多层次、多门类、多形式、全方位结合，全面振兴社区经济；做好做活重点突破的文章，着力解决制约经济发展的关键问题，迅速膨胀经济实力；

—— 坚定不移地实施“科教兴市”战略，坚持科学技术是第一生产力的方针，促进科技教育与经济发展的有机结合，增加国民经济发展的技术含量，切实把经济发展转上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道；

—— 坚定不移地推动经济建设与社会事业协调发展，促进社会全面进步；坚持物质文明和精神文明一起抓，加强民主法制建设，全面提高人们的思想道德水平，实现两个文明共同提高；

—— 坚定不移地贯彻实事求是、一切从实际出发的思想路线，量力而行，尽力而为，协力而干，形成合力，集中力量解决关系全局的重大问题。

（二）“九五”计划宏观调控目标

根据上述指导思想和奋斗目标，“九五”计划的主要宏观调控目标确定为；

—— 国内生产总值，按1995年价格计算，年均增长7%，2000年达到301亿元，人均国内生产总值达到16720元，其中地方国内生产总值达到166亿元，年均增长15%。一、二、三次产业增加值分别达到32亿元、229亿元和40亿元，年均增长6.2%、6.2%和10.5%。

—— 工农业总产值，年均增长10%，2000年达到269亿元，其中地方年均增长17%，2000年达到185亿元。

—— 经济结构，到2000年，一、二、三产业的比例由“八五”末的10.9∶78∶11.1调整为10.6∶76.1∶13.3；农林牧渔各业比例由50.5∶2∶27.6∶19.9调整为45.5∶2.7∶30.3∶21.5，农村非农产业产值占社会总产值的比重达到80%以上；城市化水平达到40%。

—— 出口创汇，年均增长35%，2000年达到7200万美元，外贸出口中工业制成品的比重达到80%；实际利用外资累计达到2亿美元。

—— 社会消费品零售总额，年均增长20%，2000年达到90亿元；社会商品零售物价总指数上涨幅度控制在10%左右。

—— 地方财政收入，年均增长15%，2000年达到11亿元。各项存款余额年均增长25%，2000年达到335亿元。各项贷款余额年均增长16%，2000年达到171亿元。

—— 地方全社会固定资产投资规模，按30%的投资率计算，“九五”期间投资总额193亿元。

—— 科技教育，努力提高科技进步对经济增长的贡献，经济整体技术水平上一个新台阶；全市提前三年普及九年制义务教育，市县城区基本普及高中阶段教育。

—— 经济效益，主要产品销售率达到98%以上，工业资金利税率平均每年提高一个百分点，流动资金周转次数提高到2.5次，固定资产投资交付使用率达到75%左右，社会劳动生产率平均每年提高8%，万元国内生产总值综合能耗平均每年降低4%以上。

—— 城镇居民人均生活费收入达到10000元，农民人均纯收入达到3800元；城镇居民、农民人均住房面积分别稳定在15平方米和20平方米左右，居住条件有明显改善。平均期望寿命达到72岁。

—— 社会文明程度有较大提高，法制建设有较大进展，社会治安、社会秩序有较大改善，各项社会事业全面发展，年均人口自然增长率控制在9‰左右，全市人口总数达到180万人，失业率控制在3%左右。

（三）2010年远景目标

在实现“九五”目标的基础上，再经过十年的努力，到2010年，全面建立起社会主义市场经济体制，力争经济和社会发展的整体素质跃居全省先进水平，人民生活和城市化程度达到中等收入国家水平。主要目标是：

—— 综合经济实力明显增强，成为生产力发达、物质财富充裕的地区。国内生产总值达到780亿元，年均增长10%，其中地方国内生产总值645亿元，年均增长14%。

—— 资源基本实现优化配置，一、二、三次产业结构基本合理。三次产业的比例调整为8.1∶75.9∶16。农业形成产业化、专业化、市场化的新格局；基础工业稳固，高附加值、高技术含量的石油化工成为第二产业的主体；建立起服务高效、功能完善的高层次第三产业体系。

—— 基础设施配套完善，投资环境优良，形成开放式、立体化、快捷畅通的交通通信网络。东营港建成功能泊位齐全的深水大港。东营机场开通国内主要城市航线。形成德东线为主的铁路运输网络。公路通车里程达到5500公里，密度70公里／百平方公里。全市所有县区乡镇进入国际直拨通信网，程控交换机容量达到67万门。

—— 经济发展与国际经济融为一体，形成发达的出口生产体系。出口创汇达到3亿美元，年均增长15%。

—— 科学技术接近国内先进水平，主要经济领域的技术达到国内先进水平，科技进步对经济增长的贡献率达到60%，成为推动经济发展的主要因素。

—— 人口素质明显提高。人口自然增长率控制在6‰，总人口达到200万人。建立起多种形式相结合的现代教育体系，普及高中阶段教育，大专以上学历人口占总人口的比重达到5%以上。

—— 基本实现城市现代化，农村城市化。中心城争取达到国家级园林城市标准，80%的乡镇建成新型小城镇，城市化水平达到50%左右。

—— 人民生活达到中等收入国家水平。人均国内生产总值达到39000元，食物结构和营养构成科学合理，每户居民有一套舒适的住宅。文化、教育、旅游、娱乐设施完善，卫生保健体系健全，城乡环境美化、净化、绿化，平均期望寿命达到74岁。

—— 社会文明程度提高到一个新水平。上层建筑高效廉洁，民主法制健全，治安秩序良好，社会道德高尚，精神文化生活充实，人民安居乐业。

## 三、经济布局与发展重点

（一）经济布局

依据经济开发的区域性、资源配置的合理性、经济发展的相关性及目前发展状况，全面提高资源配置效益。经济布局总的构想是；构筑起中心城、县城、乡镇（工矿区）三个层次相互配套的、功能互补的现代化城镇体系；建设南部经济区（小清河以南）、中部经济区（小清河以北黄河以南）、北部经济区（黄河以北）三个各具特色的经济区，促进全市经济在更高层次上实现合理分工、协调发展。

1、三个层次的城镇体系

按照城镇规模、经济实力、综合功能和城乡一体化的原则，对中心城、县城、乡镇（工矿区）三个层次，实行分类指导，分层次发展，逐步形成具有东营特色的城市组群。中心城培植和发展在全市乃至全省具有规模、技术优势的主导产业，强化基础设施建设，全面发展第三产业，完善和提高城市的综合功能，增强辐射和带动作用，形成黄河三角洲区域经济发展中心。县城要合理规划，搞好设施建设，完善城市功能，加快产业和人口聚集，形成对县域具有辐射和带动作用的经济发展中心。乡镇（工矿区）按照有利生产、方便生活和相对集中的原则，扩大规模，提高城市化水平，形成一批有特色的明星小城镇。通过三个层次的城镇建设，增强城市聚集效应、扩散效应和辐射效应，带动全市经济的发展。

2、三个经济区

南部经济区，区内土地肥沃，交通便利，水利设施完善，乡镇企业基础较好。主要发展高产优质高效农业，建成粮食、棉花、蔬菜、林果、农区畜牧业现代化的农业示范区；积极推进乡镇企业上档次、上水平，建设以乡镇企业为主的加工工业区。中部经济区，区内水利、电力、交通、通信等基础设施较为完善，投资环境良好，工业、农业、商业及服务业均有较高发展水平，是全市政治、经济、文化中心。要以中心城为依托，全面发展一、二、三产业；大力培植石油化工支柱产业和盐化工、建材、轻纺、机械电子等主导产品系列；加快农业开发步伐，发展粮食、棉花、蔬菜等种植业，建成水产养殖和草地畜牧业生产基地；加快建设东营开放开发综合试验区，建成技术、资金、信息密集的经济园区；进一步完善配套基础设施，强化城市整体功能，逐步建成结构优化、辐射和聚集效应强的综合功能型经济区。北部经济区，区内及浅海水域油气、卤水、荒碱地、草场、滩涂资源丰富，基础设施初具规模，投资环境不断改善，开发潜力巨大。要加快浅海油田勘探开发，培植石油化工支柱产业；加大农业综合开发力度，积极发展种植业、养殖业、农副产品加工业和盐化工业，形成粮食、棉花、芦笋、蔬菜、畜产品、水产品、中草药、食用菌和盐化工等系列产品。

（二）经济发展重点

1、全面振兴农村经济，加快农业现代化步伐

坚定不移地贯彻以农业为基础的方针，按照挖掘潜力抓开发、“双高一优”抓调整和培植农业集团、家庭农牧场生长点的工作思路，大力推进农业和农村产业化，实现由农业资源优势向农业产品优势的跨越，形成布局合理、结构协调、规模经营、农工商一体化、经济效益高、综合生产能力强的现代化农业和农村经济新格局。牢固树立大农业观念，全面发展农林牧渔业，使农产品的数量、品种和质量适应小康生活水平和市场的要求。农业综合开发要以水利建设为龙头，实现在开发布局、开发层次、开发内容、开发措施上的重大突破，形成各具特色的农村经济产业带和高产优质高效农业示范区。合理调整农村产业结构，正确处理粮食作物与经济作物、种植业与林牧渔业、农村一二三产业的关系，实现更高层次的良性循环，把农村的综合生产能力和经济效益提高到一个新水平。加快农业组织形式改革，继续推行“三站带一场”的经营模式，把六大国营农（牧、渔）场建设成为龙头企业；加快建立农业集团和家庭农牧场，形成种养加、农贸工一条龙生产经营和科物政一体化服务的组织形式，实现集团化规模经营。加快农业机械化，健全农机管理维修服务网络，努力提高农业机械化水平。积极培育农村市场，建立并完善农业社会化服务体系，形成国家、集体和民办三级服务网络。努力增加对农业的投资，同时引导农民增加生产投入，鼓励利用外资发展农业。积极利用和推广适用的农业新技术，实行科教兴农，特别是围绕“选、繁、推”三个关键环节，建立农业新品种开发利用配套体系，加快良种化进程。强化乡镇企业聚集和小城镇建设政策，加快农村工业化和城市化步伐。积极稳妥地做好延长土地承包期工作，建立土地承包经营权流转机制，切实维护农业承包合同的严肃性，保护继承人的合法权益。减轻农民负担，调动农民的积极性。“九五”期间，初步建成高产优质高效农牧渔业基地，形成粮食、棉花、畜产品、水产品、蔬菜、林果、芦笋、桑蚕、中药材、食用菌、白莲藕等主导产品。2000年农业总产值达到33亿元，比1995年增长35%，年均增长6%。

（1）种植业

抓住国家确定开发建设黄河三角洲商品粮棉基地的机遇，推进农业综合开发向深度和广度发展，积极培植适度规模的家庭农场，提高种植业区域化、专业化水平，加快建设全国重要的粮棉生产基地。重点抓好宜农荒碱地开发、中低产田改造和粮棉大县建设，实施“111”、“155”两项农业工程（每项工程培植家庭农场1万个，每个家庭农场经营土地分别为100亩、50亩，年总收入分别达到10万元和5万元）。配套建设良种繁育体系，市建立良种繁育基地，各县区建立良种繁育场。根据省政府关于黄河三角洲地区开发建设商品粮棉基地的规划，我市开发400万亩，其中开发荒地140万亩，改造中低产田210万亩。“九五”期间，开发荒地42万亩，改造中低产田70万亩，2000年粮食产量达到115万吨，比1995年增长29.9%，年均增长5%；棉花产量4万吨，种植业产值15亿元。

（2）林业

按照“因地制宜、适地适树”的原则，大力营造用材林、经济林，重点建设沿海、沿黄、交通干线、大型水库防护林带和农业开发项目区的林网间作，搞好城镇乡村四旁植树绿化，加快林产工业发展，努力提高森林覆盖率。“九五”期间，营造经济林15万亩，用材林12万亩，防护林11万亩，新建农田林网120万亩，农林间作50万亩，四旁植树900万株，新增森林面积47万亩。2000年森林覆盖率达到15%，果品产量10万吨，林业产值0.9亿元。

（3）畜牧业

坚持“草地畜牧业与农区畜牧业并重，生产与加工、流通并举”的方针，以畜牧基地建设为重点，走家庭牧场规模饲养的路子，发展专业化、集约化饲养业，逐步实现精养高产，生产种类齐全、品质优良的肉、蛋、奶、皮毛系列产品。“九五”期间，发展三元化种植50万亩，开发草场15万亩，重点建设广饶县商品瘦肉猪、肉牛、肉鸡，垦利县、利津县、河口区商品肉羊，黄河、广北国营农场奶牛，利津肉、蛋鸡和沿黄商品肉兔、草食鹅等生产基地。全市建设30个万头养猪场，发展15个万头牛乡镇，10个2万只羊乡镇，20个万只羊乡镇。在基地建设的基础上发展现代化畜产品加工业，利津、垦利、广饶三县分别建设高中档分割牛肉和皮革深加工，精选分割羊肉和皮毛加工，肉猪、肉鸡加工生产线。要加快畜禽良种繁育，以市畜禽良种场为龙头，各县区在牛、猪基地乡镇建立人工授精改良站，在养羊基地乡镇建立良种繁育群。2000年全市畜禽良种率达到70%以上，肉蛋奶产量达到28万吨，畜牧业总产值达到10亿元。

（4）水产业

围绕建设“海上东营”的战略目标，充分利用海、淡水资源，以提高经济效益和增加水产品产量为重点，加强近海水产资源保护管理，大力开发名优鲜活水产品，形成普通鱼类、名贵海珍品、高值淡水品多层次的水产品系列。“九五”期间，开发海水增养殖面积12万亩；划出100万亩浅海滩涂对外招商引资，发展外向型养殖业；积极发展海洋捕捞，加快沿海渔港渔村建设；沿黄及大中型水库新开发淡水养殖水面5万亩，建设良种鱼苗、虾苗、蟹苗繁育基地，发展淡水养殖专业村。2000年水产品总量达到18万吨，其中海水增养殖4万吨，淡水养殖4万吨，海洋捕捞产量10万吨，水产业产值7.1亿元。

（5）乡镇企业

乡镇企业是发展农村非农产业的主体，也是实现农村经济现代化的主力军。要加强规划和政策引导，大搞一种二养三加工，坚持四个轮子一齐转，加速农村工业化进程，积极发展各类为生产和生活服务的商业和服务业，适应农村生产服务社会化的要求。随着社会主义市场经济体制的建立，公平竞争的环境逐步形成，乡镇企业要在激烈的市场竞争中站稳脚跟，必须按照“既要发展，更要提高”的原则，突出抓好四个结合，促进四个转变，即：与国外资源、市场结合，由内向型向外向型转变；与推广股份合作制结合，由低水平、小规模向专业化、集团化转变；与大企业、大专院校科研单位结合，由粗放管理向科学管理转变；与小城镇建设结合，由村村布点向集中连片转变。实行贸工农一体化经营，重点发展一批技术先进、竞争力强、带动作用大、具有一定规模效益的龙头企业。2000年，乡镇企业总产值达到245亿元，比1995年增长1.5倍，年均增长20%。

2、加速工业发展，重点培植支柱产业和主导产品

工业是国民经济的主导产业，也是财政收入的主导财源，代表着国民经济的综合水平，必须把加速工业发展作为国民经济的重中之重来抓。加速工业发展要按照国家产业政策，坚持外延内涵并举，实行“多轮驱动”，充分发挥资源、市场、油田三个优势，油田与地方优势互补、互相协作、互惠互利、共同发展，在稳定发展石油工业这一支柱产业的同时，以高技术含量、高附加值、高市场占有率为目标，以抓强乡镇、强企业、强项目为重点，集约投入，高标准起步，努力培植石油化工支柱产业和盐化工、机电、轻纺、建材四大主导产品系列，逐步建设成为工业强市。到2000年工业总产值达到236亿元，年均增长10%，其中地方工业总产值152亿元，年均增长20%。

（1）石油工业

坚持把油气勘探放在首位。“九五”期间，本着海陆并举、深浅兼顾的原则，老区济阳坳陷主要施行扩边、连片和深层油气勘探，新区重点加强外围盆地临清、昌潍、胶莱坳陷等新区带及滩海地区的油气勘探；依靠科技进步，推广应用三维地震等高新技术，提高勘探精度，进行精细勘探；在地质条件复杂地区继续坚持滚动勘探开发，在勘探难度大、风险高的区域，与外商合作勘探，每年新增探明石油储量1亿吨以上，天然气储量10亿立方米以上。油气开发立足以“控水稳油”为重点的老油田稳产，搞好高含水、低渗透、稠油和小断块油田的开发，强化稳产基础；积极开发新区，加速开发滩海油田，海上原油年产量达到200万吨；采用新技术、新成果，开采特稠油油藏、深层特低渗透油藏等难动用储量。根据国家计划安排，“九五”期间，油田开发（扩建）项目总投资120.99亿元，新增原油2290万吨，原油年产量稳定在2800万吨以上，天然气年产量稳定在11亿立方米以上。

（2）石油化学工业

按照省“在东营建设石油化工基地”的规划部署，从发展石油化工的“龙头”——石油加工起步，走“油头化尾”综合利用的路子，加速培植石油化工支柱产业，形成石化基地基础框架。

石油加工。充分利用石油资源，扩大原油就地加工能力。“九五”期间，胜利稠油处理厂由100万吨改造扩大到250万吨，垦利炼油厂和广饶、利津、东营区石油化工厂加快改造步伐，扩大炼制能力，提高加工深度。争取建设东营500万吨稠油炼油厂。

石油化工。利用石油加工提供的基本有机化工原料和油田轻烃资源，大力发展深度加工，提高产品附加值。胜利稠油处理厂、垦利炼油厂和广饶、利津、东营区石油化工厂由燃料型向燃料——化工型转变。“九五”期间，建设丙烯酸及丙烯酸酯、1，4—丁二醇、PBT树脂、壬基酚、高性能溶剂厂、芳烃精细化工厂等项目。后十年争取建设东营45—60万吨乙烯工程，并充分利用乙烯产业链长的特点，带动合成纤维、塑料、橡胶三大合成材料及深加工产品发展。

化肥工业。“九五”期间，主要在现有小化肥改造的基础上，开发氨醇联产和石油化学品，综合经营，提高效益。建设垦利化肥厂甲胺、氯化胆碱项目，争取建设30万吨合成氨，配套50万吨复合肥项目。

（3）盐化工主导产品系列

按照“盐化并举”的方针，加快发展盐化工业。“九五”期间，适度发展原盐生产，加快发展盐化工和海洋精细化工。重点建设5万吨加碘盐、2万吨离子膜烧碱和提碘、提溴、提锂等稀少元素项目，生产碘素、溴素、溴化钾、碳酸锂、过氧化钙、轻质碳酸钙等基础盐化工产品。逐步将离子膜烧碱生产能力扩大到9万吨／年。依托市化工厂组建盐化工业集团，到本世纪末产值过5亿元。

（4）机械电子主导产品系列

围绕油田和石油化工基地建设，大力发展石油和石油化工机械电子产品，开发石油化工压力容器系列和自动控制元器件等高、精、尖机电产品。围绕农业产业化和规模集约经营，加快研制生产各种农机具，搞好农业机械零配件生产。围绕水利基础设施建设，开发拦、蓄、提、扬水工程机械。围绕电力建设开发输配电元器件产品。围绕通讯建设发展高科技通讯器材。围绕汽车工业发展，扩大密封件、减震垫、刹车片、车用系列恒压电机等汽车配件生产能力。要注重开发高、精、尖机电产品，提高科技含量和现代化水平。

（5）轻纺主导产品系列

纺织。棉纺织重点提高加工深度、精度和产品档次。加快发展化纤工业和丝绸工业，引进国外高新技术，建设碳纤维厂。印染行业按“多品种、小批量、专业化”要求，提高印染后整理水平。服装行业抓好款式设计和市场开拓，增加款式新颖、名优高档的时装生产。“九五”期间，重点抓好市纺织厂的改造，使其成为省内重要的生产纯棉高支精梳棉纺织品的具有经济规模的特色企业，并逐步向紧密型企业集团过渡，到本世纪末产值过10亿元。建设非织造布厂、缫丝厂和丝绸染织厂。

造纸。“九五”期间，以增加品种、提高质量、降低消耗、治理污染为重点，开发中高档技术用纸、文化用纸、深度加工纸等产品。市纸业集团公司改造扩建到10万吨，到本世纪末产值过10亿元。

食品饮料。大力开发具有地方特色的名、优、特、新产品，带动食品工业发展，满足人民生活多样化、高档化需求。以传统工艺和新技术相结合，重点发展粮油、水产、蔬菜、肉蛋奶、食用菌的精深加工，开发以果菜原汁为主的饮料系列产品。“九五”期间，新建螺旋藻工厂化养殖及深加工项目。

皮革塑料。建设与意大利合资的制革厂，年加工羊皮60万张，牛皮10万张，并以此为龙头组建皮革企业集团，发展中高档皮革服装、箱包制品等。大力发展塑料工业，建设工程塑料厂，生产为电器、汽车、石化行业服务的塑料制品和高档塑料包装材料及室内塑料装饰材料；建设年产12000吨BOPP项目、年产4万吨电石法PVC项目；扩大橡胶制品厂生产能力，发展各种汽车减震橡胶制品、密封制品和耐油特种橡胶制品。

家具。以年产5万立方米中密度人造板厂为龙头，带动家具和装修业的发展。开发二次加工饰面板，建设中高档家具生产线和家具连接件生产线。到“九五”末，饰面板产量120万平方米，中高档家具30万件套，家具连接件300万件套。

工艺美术。发展地方特色的泥陶、抽纱、草柳苇编等传统手工艺产品，开发腊杆家具、木雕、石雕、玻璃雕等新产品。

饲料。走生产、养殖、加工一条龙的路子，大力发展饲料生产，重点开发各种添加剂饲料。

医药。逐步发展中西药制剂生产，开发生物药品和海洋药品。

（6）建材主导产品系列

适应城乡建设和油区矿建需要，因地制宜开发新型建筑材料。主要发展塑料管材、管件、板材、新型保温材料、高档屋面材料及石油工业需要的特异建材。“九五”期间，PVC管材生产能力达到6万吨，新建4000吨／年PVC管件项目、1.5万吨／年PVC异型材加工项目，建成11000吨玻璃棉项目和500万m2沥青膜、15万m2沥青瓦生产能力。广饶县水泥厂生产能力扩大到30万吨，胜利电厂建设粉煤灰水泥项目一期工程30万吨，争取建设二期工程30万吨。扩大水泥制品生产能力，提高产品质量，努力开发各种预应力制品。推广新型、轻质、高强度墙体材料，新型墙体材料应用率达到20%。

3、加强基础设施建设，强化经济发展的支撑能力

基础设施建设，坚持油田与地方相结合，统筹规划，合理布局，突出重点，携手共建，努力提高综合功能和规模效益，为扩大开放、加快经济发展创造更好的硬环境。

（1）水利

水利是国民经济的命脉，要从全局和战略的高度，认识水利的地位和作用。坚持当前与长远兼顾，旱、涝、碱、潮、沙同步治理的原则，走“以河补源，以库调蓄”的路子，引蓄并重，灌排结合，加强水利基础设施建设，实施“亿、千、百、十”平原水库建设工程，形成市、县、区、乡镇、村配套的调蓄能力。“九五”期间，实施黄河入海流路治理一期工程；实施南展水库一期工程，蓄水能力5000万立方米；新建高店、汀罗、史口、傅罗、中夹水库；改造胜利干渠、王庄总干和麻湾引黄灌区；开挖津港河，治理广利河、支脉河（东营境内段）、沾利河、挑河、广蒲沟；新建海门防潮闸，修复防潮堤。改善灌溉面积150万亩，扩大灌溉面积20万亩，改善除涝改碱面积4450平方公里，新增蓄水能力2亿立方米。到2000年蓄水能力达到6.6亿立方米。

（2）电力

“九五”期间，建设胜利电厂2×35万千瓦机组；建设东营500KV、东城220KV、河口220KV输变电工程。到2000年，全市社会用电总量达到100亿千瓦时。

（3）交通

以提高综合运输能力和技术等级为重点，搞好新建、改造和提高，加强重点通道、重点枢纽和港口建设。

公路。“九五”期间，建设东红路黄河大桥至济青路段高速公路；县乡道路265公里，乡村道路450公里；油田专用路235公里。按一级标准改造潍高路广饶段22.8公里，青垦路东营至大王段32公里。到2000年，全市通车里程达到4800公里，公路密度达到60公里／百平方公里。

铁路。积极配合省建设德东铁路。

港口。重点扩建东营港。“九五”期间，在一期扩建工程的基础上，建设万吨及万吨以上级深水泊位。

（4）邮电通信

重点建设长途传输干线和国际通信线路，打破市话、农话界限，建成三位区号的C3扩大本地电话网。长途通信，以建设数字光缆传输为主，以数字微波和卫星通信为辅，建成东营至滨州、淄博、潍坊、德州等多方向的传输路。城乡电话网，积极采用新技术，实现数字化、程控化，村村通电话。2000年，全市所有县区乡镇和经济发达村进入国际国内直拨，程控交换机容量达到30万门，话机普及率达到12%。邮政，“九五”期间，建设计算机自动管理及调度系统，实现信函自动分捡。全市邮电业务总量达到3.4亿元，年均增长20%。

4、全面实施外向带动战略，积极发展对外经济贸易

要把开放的大门敞开，扩大开放的力度，充分利用国际国内两个市场、两种资源，积极参与国际竞争与国际经贸合作，建立与国际经济接轨的外向型经济运行机制，力争出口创汇和利用外资的增长高于全市经济增长速度，逐步建成现代化外向型经济区。

对外贸易。实行出口导向与进口替代相结合，在扩大出口创汇的基础上，搞活进口贸易，全面提高经济的外向度。扩大出口创汇要以国际市场需求为导向，进一步调整出口商品结构，加快出口商品生产基地建设，大力发展自营出口企业和集团，推动外贸企业向实业化、集团化、国际化发展，努力增加出口创汇。“九五”期间，建成石化产品、盐化工产品、机电仪表和五矿产品、轻工产品、纺织丝绸、工艺美术产品、粮油、水产品、畜产品、蔬菜、芦笋等创汇系列产品，发展年创汇100万美元以上的企业20家，50万美元的创汇乡镇5个。到2000年，全市出口总值达到7200万美元，比1995年增长3.4倍，年均增长35%。按照有利于促进产业升级、加快企业技术进步、增强出口创汇能力的原则，合理安排和组织进口。

利用外资。要抓住机遇，充分发挥资源丰富和劳动力成本低廉的优势，积极吸引外商投资兴办资源开发和劳动密集型项目，培植外向型经济新的增长点，提高外商投资的聚集度和辐射力。合理引导外资投向，吸引外资投向农业开发、基础设施建设和石油化工等基础产业，利用外资“嫁接”改造老企业，实现利用外资形式由小到大，由低到高的转换。到“九五”末，“三资”企业争取达到500家，累计利用外资达到3亿美元。积极争取利用外国政府贷款和国际金融组织的中长期低息贷款，抓好东营市黄河三角洲下镇地区利用日本政府海外协力基金和UNDP项目。东营开放开发综合试验区遵循边建设、边招商的原则，提高开工投产率和出口创汇率。加强对利用外资的宏观指导和管理，建立偿债基金制度，把以提高效益为中心的外资战略落到实处，改变三资企业存在的“重引进、轻消化吸收”的短期行为和投机行为，维护对外形象和信誉。要简化和规范三资企业的审批手续，提高办事效率，使中外双方能及时地按照合同进行运作。同时要从严规定三资企业的开业期，逾期不能开业的，应依法收回营业执照或经主管部门再行审核，以提高“三资”企业的资金到位率、开工投产率、销售利润率和出口创汇率。

按照现代企业制度改组国有经贸企业，使其在人财物、产供销各个环节享有高度自主决策权，尽快促使由以外贸公司为主的间接贸易向以生产经营企业为主的直接贸易转变，减少进出口环节，使更多的企业直接参与国际竞争。建立适应国际市场变化的信息传递机制和经济决策机制，形成灵敏、高效、快速的经济决策系统，使生产经营真正转到以国际市场需求为导向的轨道。要依法从事对外经贸活动，保护外商投资权益和企业对外经营权益。尽快建设东营海关，切实加强商检、海关等口岸管理，提高服务水平和服务质量，保障外向型经济健康有序运行。

5、加快发展第三产业，使其成为经济增长重要力量

要把发展第三产业放在重要的战略位置，围绕扩大规模、优化结构、提高素质、形成特色，搞活人流、物流、资金流、信息流，在继续加强交通运输、邮电通信和科技教育的同时，大力发展市场潜力大、带动能力强、附加值高的商品流通、金融保险、信息咨询、饮食服务、房地产、旅游、娱乐等行业，积极发展文化、卫生、体育等各项社会事业，建立与整个经济发展相适应的现代第三产业体系，形成服务多元化、设施现代化、结构高级化的发展新格局。

商品流通。重点抓好流通基础设施建设，统筹规划，合理布局，构造大中小相结合、各种经济成份和经营方式并存、功能完备的商品市场网络。“九五”期间，重点建设市物资交易中心、水产品批发市场、农产品批发市场，完善东城商贸中心，搞好西城大中型商业设施的配套。县区驻地和重点乡镇形成一批辐射面广、凝聚力强的中心市场和骨干批发市场。大力发展农村集贸市场，促进农村第三产业发展。

金融保险业。以资金融通多渠道、多形式和信用工具现代化为方向，逐步建立以国家银行为主体，地方、集体和外资银行并存的金融体系。人民银行要进一步转换职能，加强金融监管，维护金融秩序，保障金融机构的稳健运行。专业银行要逐步改造为以效益性、安全性、流动性为经营原则，自主经营、自担风险、自负盈亏、自我发展、（下转三版）

（上接第二版）自我约束的商业银行，大力组织存款，在实行资产负债比例管理和风险管理的基础上，多争取一些省行、总行的“点贷”资金。积极争取国家农业发展银行在我市设立办事机构，争取交通银行尽早批准成立。大力发展地方银行和非银行金融机构，在农村信用社的基础上组建农村合作银行，城市信用社组建为城市合作银行，争取建立黄河三角洲开发银行，组建担保公司、咨询评估公司、租赁公司等非银行金融机构。加快黄河三角洲开发投资基金的论证、报批工作，尽早筹集上市。实现保险业务多元化，引进竞争机制，设立商业性、专业性、区域性保险机构，成立寿险公司，争取太平洋、平安保险公司在我市设立分支机构。

房地产业。继续按照土地有偿使用、使用权有偿转让和住房商品化的方向，实行规范、调控与发展相结合，促进房地产业的健康发展。房地产综合开发要统一规划，以地生财，以地招商，政府管好一级地产市场，放开搞活二级房地产市场，积极吸引外资，搞好成片开发，使房地产综合开发成为基础设施建设资金的重要来源。调整房地产开发结构，把居民住宅作为房地产开发的主导产品，加快住宅商品化步伐，形成房地产开发、使用、流通、增值的良性循环。

信息咨询业和社会中介服务业。在办好政府、企业信息机构和中介服务组织的同时，鼓励发展各种民办信息组织和社会中介服务组织。加强信息基础设施建设，配备现代化设施，强化信息的搜集、处理和传递功能，形成覆盖全市、沟通国内外、顺通畅达的信息网络，为政府决策和企业生产经营提供及时、准确、高效的信息服务，实现信息咨询业的社会化、商品化。适应市场经济的要求，加快发展科技服务、律师事务、会计师事务、审计、工程监理等社会中介服务组织，尽快形成一批知识密集型行业。

旅游业。坚持开发、保护、管理、运营为一体，采取中外合资、合作、股份制等多种形式，积极开发利用黄河三角洲独特的人文旅游资源和自然旅游资源，加强景点建设和配套设施建设，提高服务质量，逐步建立起“吃、住、行、游、购、娱”配套的旅游服务体系，加快旅游业发展。重点建设黄河口旅游区，以回归大自然为主题，在保护好自然风貌的基础上，搞好国家级黄河三角洲自然保护区和黄河入海口、大纹流草场等资源的开发建设，形成自然景观旅游区。完善《黄河的渡过》大型水体工程纪念碑、黄河西游记宫、黄河大桥游览区、广利港游乐区、天鹅湖、清风湖和以孙武故里为主要内容的古齐文化旅游景点。大力发展具有东营特色的旅游产品。搞好宾馆、饭店等旅游设施建设，提高旅游服务业人员素质。

6、适应现代化建设的需要，积极发展建筑业

建筑业具有广阔的市场前景和较大的就业容量，在经济和社会发展中占有重要的地位。要适应经济发展和提高居民居住环境的要求，加快建筑业的发展。重点抓好队伍建设，提高技术水平和装备水平，向专业化、机械化、集团化发展，从业人员发展到10万人，并逐步形成跨省（国）工程总承包企业集团；建立科学的工程管理机制，推行承包商资格认证制度、工程质量政府监督制度和工程项目建筑监理制度，按合理工期组织施工，保证工程质量达到设计要求和质量标准，工程合格率达到100％，其中优良工程达到35％；加强建筑市场管理，按照公平、公正的原则，完善招标投标制，严格合同约束，形成有利于公平竞争和社会监督的建筑市场秩序；提高建筑规划设计水平，积极吸收先进的设计思想，集材料、技术、艺术为一体，体现不同的设计风格；工程施工和装修，要采用新技术、新工艺、新设备、新型建筑材料。“九五”期间，建筑业增加值和从业人员占国内生产总值和社会就业人员的比重分别提高到10％。

## 四、城乡建设与环境保护

（一）城乡建设

按照省政府批复的《东营市城市总体规划》，加快城市建设和园林绿化。城市建设要大力推进矿区型向城市型转变，多点居民区向区域中心组团式转变，重点建设东城，配套改造西城，东城向西、向北发展，西城向东发展，东城、西城和胜利镇逐渐靠拢，完善中心城的城市功能，使之成为辐射与聚集效应较强的黄河三角洲地区的政治、经济、文化中心。加快建设以河口、仙河镇为中心的北部组群，以利津县城、陈庄镇为中心的西部组群和以广饶县城、大王镇为中心的南部组群，推进工业化进程，提高城市化水平。搞好村庄建设，主要是引导农民进行村庄改造，改善居住生活环境和生产条件，相对集中发展村办企业，减少耕地占用，提高经济发展的聚集效应。油区工矿点继续按照有利生产、方便生活和相对集中的原则进行现代化改造。“九五”期间，建成市自来水厂，实施污水处理工程，完善供排水系统，推行城市集中供热，逐步实现管道煤气化，改善交通条件，推进住房制度改革，加快住宅和卫生、体育、文化、商业等服务设施建设。根据国务院《城市绿化条例》的要求，搞好城市环境建设，规划好城市园林绿地，强化保护管理，不断提高园林绿化水平，逐步建成园林式的城市。2000年，中心城争取达到省级园林城市标准，40％的乡镇建成新型小城镇，城市化水平达到40％。

（二）环境保护

严格执行环境保护法，强化环境监督管理，控制污染源增加，推行环境保护目标责任制，坚持“谁污染、谁治理”的原则，实行经济建设、城乡建设、环境建设同步规划，同步实施，同步发展，实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。按照省对水污染治理规划，搞好小清河的治理，以治污为基础，坚持治污与排洪、灌溉相结合，2000年水质达到流域治理的标准。切实加强城市水源地的保护，确保水质达到饮用水标准。“九五”期间，建设东城、西城污水处理厂，工业废水处理率达到98.5％，城市生活污水处理率达到80％。固体废弃物污染，采取综合利用、变废为宝的资源化政策，逐步推行城市垃圾无害化处理。切实防治乡镇企业对环境的污染，禁止城市污染企业向农村转移。加强对海洋、河流、水库生态环境的保护，力争环境质量有一个明显的改善，基本达到大气净化、水面清化、土地绿化、环境美化。

## 五、科学技术与教育事业

认真贯彻“科教兴市”的战略方针，大力发展科学技术和教育事业，切实把经济建设转上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。

（一）科学技术

坚持科学技术是第一生产力的思想，在深化科技体制改革的同时，科技工作要在“科技兴农”、“科技兴工”、“科技兴海”、科技推动社会发展和发展高科技实现产业化五个方面展开，突出抓好“科技攻关计划”和“火炬计划”的实施，针对性地开展高新技术研究，发展壮大高科技产业，加速科技成果向现实生产力转化，充分发挥科技在转变经济增长方式中的首位作用。配套完善市农业科研所、科技情报所、环保研究所，建立黄河三角洲技术开发研究中心、市石油化工研究所、市水产研究所。2000年，初步建立起适应社会主义市场经济要求的科技体制，科技进步对经济增长的贡献率显著提高，农业科技成果推广应用率达到80％，良种覆盖率达到90％，工业主要行业的经济技术指标达到中等发达国家80年代末、90年代初的水平。

加强基础研究和科技开发工作。大力开发先进适用技术，搞好盐碱地改良、中低产田改造和吨粮田建设等应用研究，开展耐盐树种及人工造林、草场封育及综合利用、水产增养殖等技术研究。高新技术的研究与应用，要以材料工程、生物工程、海洋工程、微电子工程等领域为重点，依托石油大学兴办高新技术开发园区，与中科院联合创办生态农业试验区，逐步形成高新技术产业。高度重视科技成果的应用与推广，农业重点推广良种繁育、节水灌溉、病虫害防治和农副产品加工、保鲜、储运等技术；工业重点推广应用微机管理技术，节水、节电、节油技术，新材料、新设备、新工艺，开发石油化工、机电、轻纺等行业关键技术和新产品。建立和完善各级科技管理和科技成果推广网络体系，继续抓好“双高一优”科技示范乡镇的建设。

根据实施两大跨世纪工程和产业发展需要，深化科技体制改革，按照“稳住一头，放开一片”的方针，放开一般科研机构的研究开发经营活动，对有条件的科研机构实行企业化管理，鼓励发展民办科研机构。继续推动产、学、研三结合，积极推进科研机构与大专院校、大中型企业联合，采取股份制、合作制、兼并等形式，形成一批研究、开发、生产、销售紧密结合的经济实体，加快科技实业化、产业化进程。多渠道、多层次增加科技投入，对重大基础性研究和重大实验性项目，加强与国家和省的联合，争取列入国家和省计划。各级政府对科技的投入增长要高于经常性财政支出的增长。银行要扩大科技专项贷款的规模，企业要增加对科技的投入，提足新产品开发基金，增强开发能力。

（二）教育事业

认真贯彻落实《中国教育改革和发展纲要》和《教育法》，把教育摆在优先发展的战略地位，大力发展各级各类教育。“九五”期间，全市实现普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲；市县城区基本普及高中阶段教育；全市普及学前一年教育；大力发展以初中后为主的职业教育和以岗位培训为重点的成人教育；基本建成东营高等专科学校。通过发展各类教育，使全民受教育水平有较大提高。要坚持地方教育与油田教育统筹规划、优势互补、共同发展，初步形成与黄河三角洲地区经济社会发展相适应的规模适当、结构合理、功能完善、质量效益较高、各类教育相互衔接的区域教育体系基本框架，为黄河三角洲开发和全市经济社会发展培养大批合格人才。

基础教育。从幼儿教育抓起，城市、工矿企业和乡镇村庄都要普及学前一年教育。到2000年，3—6周岁幼儿入园率达到80％以上，小学毕业率达到99.5％以上。适度发展普通高中教育。1996年普及九年义务教育，初中毕业生升入高中的综合升学率达到60％以上。到2000年，市县城区基本普及高中阶段教育，力争全市有2—3所普通高中进入全国1000所示范高中行列，全市中小学有12所达到省级规范化学校水平，有100所达到市级规范化学校水平。

职业教育和成人教育。积极发展多层次、多形式的中等职业技术教育和成人教育，逐步形成中等专业学校、技工学校、职业高中（中专）、短期职业教育等多种形式并存的适应我市经济和社会发展需要的职业教育培训体系。“九五”期间，市县区都要分别建立1所综合性职业教育中心，使各类职业教育在校生占高中阶段在校生的65％，城乡新增劳动力上岗前都能受到必要的职业教育。重点组织实施“现代企业家队伍培训工程”、“乡镇企业职工培训工程”、“转岗人员培训工程”三个培训工程，提高职工队伍整体素质。“现代企业家队伍培训工程”主要以企业领导干部及其后备人员为对象，采用岗位任职资格培训、继续教育、短期培训、国外进修等渠道，对企业各级各类干部进行整体配套培训，使企业干部的政治业务素质有明显提高，并从中培训造就一支能驾驭企业参与国内外市场竞争的复合型、外向型的职业化企业家队伍。到2000年，大中型企业领导干部全部达到大专以上，“三总师”配备比例达到85％以上。“乡镇企业职工培训工程”的具体要求是，到2000年，乡镇、村两级企业具有大专以上学历人才占职工总数比例达到10％以上，中专和高中文化程度职工达到40％以上，各类专业技术人才占职工总数12％左右，50％以上职工取得职工资格证书。“转岗人员培训工程”主要根据产业结构调整、企业转换经营机制要求进行，依据我市经济发展对劳动力优化配置流向，到本世纪末，有针对性地对全市转岗转业人员进行政治理论、职业道德、文化基础、职业技能和专业知识等培训，提高其择业竞争上岗的能力，适应新的职业和岗位要求。

高等教育。全力支持石油大学进入“211”工程。依托石油大学，培养经济建设所需的高级专门人才。积极发展高等职业教育和高等专科教育，办好电大、教育学院等成人高等学校，建立东营高等专科学校。

坚持“科研兴教”，完善市教育中心的教育科研、培养培训等服务功能，为提高教育质量和办学效益服务。改变政府包揽办学的状况，形成政府办学、社会各界参与办学、民间办学相结合的新体制。继续坚持和完善以财政拨款为主，其它渠道为辅筹措教育经费的体制。在财政预算安排上保证教育的需求，切实做到“三个增长”，依法征足用好城乡教育费附加，认真落实筹措教育经费的其他政策。到2000年，全市财政性教育经费占国民生产总值的比例达到4％。

在全社会形成尊重知识、尊重人才的良好风尚，创造人尽其才、人才辈出的良好环境。全面落实知识分子政策，切实改善知识分子学习工作条件和生活待遇，引入人才竞争机制，打破论资排辈，放手把大批优秀的科技人员选拔到学术、技术、管理的重要岗位上来，重奖有突出贡献的科技人员，并逐步规范化、制度化。为现有技术和管理人才创造更新知识的良好条件，利用在职培训、脱产学习、参加国内外学术会议、出国深造等多种途径，培养一批既掌握较新科学技术，又了解国外市场信息；既有经济管理经验，又有科研设计和市场营销能力的人才。面向国内外，吸引有真才实学的科技人员到我市工作。

## 六、人民生活与社会事业

（一）人民生活

围绕“衣、食、住、行”，改善消费结构，提高生活质量。“九五”末，人民生活全面实现小康，人均国内生产总值达到16720元，城镇居民人均生活费收入达到10000元，农民人均纯收入达到3800元，严格控制零售物价总水平，确保人民收入有实质性增长；实施安居工程，逐步解决城乡中低收入者和住房困难户居住问题，城镇居民人均住房面积达到15平方米，农民人均住房面积稳定在20平方米；人民的营养状况、健康水平等生活质量接近中等发达国家水平，平均期望寿命达到72岁。

（二）社会事业

文化体育事业。新闻出版、广播电视、文化艺术要坚持为人民服务、为社会主义现代化建设服务和百花齐放、百家争鸣的方针，把社会效益放在首位，大力弘扬中华民族的优秀文化，鼓励创作反映黄河三角洲风土人情，反映全市改革开放和经济建设业绩，人民群众喜闻乐见的具有黄河口特色的文化艺术作品，丰富人民群众的精神生活。进一步活跃群众文化生活，巩固发展市艺术团、吕剧团，积极培育和发展社区文化、校园文化、家庭文化，努力形成多层次的社会文化网络。积极发展档案事业。加强文化基础设施建设，逐步改变我市文化设施落后的状况，依法加强文化市场管理，严格执行文化经营许可证制度，继续加强印刷和发行管理，严禁淫秽黄色书刊、录相及非法出版物的生产和销售。加快发展体育事业，增强人民体质。采取多种形式，广泛开展职工体育、农村体育、老年体育等群众性体育活动。继续抓好学校体育工作，普遍增强学生体质。加强专业运动队伍建设和优秀教练员、运动员的培养，努力提高竞技水平。积极推行《全民健身计划纲要》，到2000年建立起全民健身体系的基本框架。

医疗卫生和保健事业。以提高人民健康水平为中心，按照“保农村卫生，城市逐步放开；保预防保健，医疗基本放开；保基本服务，特殊服务放开”的“三保三放”原则，满足广大人民群众的基本医疗需要。全面加强医疗设施和医务队伍建设，逐步完善县、乡（镇）、村三级医疗预防保健网，建立健全适应社会经济发展和人民群众保健要求的卫生服务、监督体系和健康保障制度。市和县区形成面向基层的医疗和技术服务中心，加强乡镇卫生院和村卫生室的建设，组建市急救指挥中心，新建市防疫中心，努力降低各种疾病、地方病和职业病的发病率，提高人民医疗卫生水平和健康水平。做好妇幼保健工作。全面推广食用加碘食盐，消灭碘缺乏病。转变医疗经营机制，放活医疗单位和医务人员，促进卫生事业发展由社会福利型向服务经营型转变。2000年，医院病床达到6000张，村村建有卫生室，其中甲级卫生室占80％，实现人人享有初级卫生保健的目标。

## 七、精神文明和民主法制建设

始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬，切实加强社会主义市场经济条件下的精神文明建设，坚持四项基本原则，发扬民主，健全法制，依法治市，反腐倡廉，巩固社会安定，丰富人民精神生活，全面提高人们的思想道德水平，实现物质文明与精神文明的共同进步。

（一）思想建设

要用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装各级干部和广大群众，围绕解放思想、更新观念和弘扬民族精神、敬业精神、奉献精神，在全社会广泛开展政治思想教育。认真贯彻《爱国主义教育实施纲要》，广泛深入地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，增强民族自尊心、自信心和自豪感。发扬团结求实、艰苦创业的精神，把人民群众的巨大创造力凝聚到黄河三角洲的开发建设大业上来。积极倡导正确的人生观、价值观和文明健康的生活方式，反对资本主义、极端个人主义和腐朽的生活方式。弘扬团结互助、舍己为人、见义勇为、无私奉献的良好社会道德风尚，努力培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。发扬拥军优属的光荣传统，大力开展双拥共建活动，加强军政军民团结。广泛开展国防教育，增强国防观念，积极支持部队的革命化、现代化、正规化建设。切实搞好民兵和预备役部队建设，充分发挥他们在保卫国防、维护社会治安和社会主义现代化建设中的作用。

（二）民主和法制建设

坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度，发挥工会、共青团、妇联等群众组织作为党联系群众的桥梁和纽带作用。建立健全民主科学的决策制度，提高决策水平。认真贯彻党的宗教政策、侨务政策，为社会主义现代化建设服务。加强基层政权建设，完善各种监督制度，切实保障人民群众依法管理国家事务、经济事务和社会事务的民主权利。根据宪法和法律，适时制定一些地方性法规，运用法律手段管理经济和各项事业。各级政府都要自觉接受人民代表大会及其常务委员会监督与检查，严格依法行政，依法治市。完成“三五”普法任务，进一步强化宪法和法律在政治、经济、文化和社会生活各个领域中的权威和作用，做到有法必依，执法必严，违法必究。加强执法队伍建设，提高执法人员的素质和执法水平，维护社会稳定。加强廉政建设，完善国家机关及其工作人员特别是领导干部的廉洁自律和监督机制。执法、司法、经济管理等部门，要建立有效的约束机制，防止以权谋私，纠正部门和行业不正之风。依法严肃查处大案要案，坚决惩处腐败分子。建立健全执法监督机制和法律服务机构，深入开展法制教育，提高全社会的法律意识和法制观念。坚持油区治安重中之重的原则，认真落实社会治安综合治理领导责任制。深入开展反走私斗争，继续开展禁止卖淫、嫖娼、拐卖妇女儿童、吸毒贩毒、除六害和扫黄斗争。依法治警，严肃执法，加强队伍建设和设施建设，充实治安力量。妥善处理新形势下的人民内部矛盾，把各种不稳定因素消除在萌芽状态，为完成开发建设黄河三角洲大业创造一个良好的政治、社会环境。

## 八、经济和社会发展的主要政策措施

（一）油地结合，共建油洲加绿洲

今后15年，是东营市经济社会发展的关键时期，油田和地方作为推动黄河三角洲开发跨世纪工程，建设三大基地的两大主力军，担负着共同的历史责任。面对新的形势和任务，油地双方要进一步强化结合意识，切实加强团结合作，携手共建油洲加绿洲。各级政府都要大力支持油田的勘探开发，大力支持油田实施多元开发、多业并举、多种经营的多元发展战略，为胜利油田持续发展繁荣提供全方位服务。在巩固和发展石油工业基地的同时，地方与油田实行多层次、多门类、多形式、全方位结合，按照“优势互补”、“工农两利”的原则，采取合资、合作、参股等形式，共同推进石油化工基地和农牧渔业基地建设，共同发展第三产业，共同发展对油气生产和社区经济推动辐射作用强的新兴产业，共同兴建大型基础设施工程；按照东胜精攻石油开发有限公司的模式，共同开发边远小区块油气资源；按照“规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋”的原则，共建共管现代化石油城。在重点做好地方与油田紧密结合、共同发展工作的同时，还要继续做好地方与其他中央及省驻东营各单位的联合和协作，共同完成黄河三角洲开发跨世纪工程大业。

（二）转变经济增长方式，实施新的发展战略

要围绕国民经济市场化、国际化、现代化的目标，加快转变经济增长方式，重点实施推动技术进步、发展集团化经营、开发名优产品、实行现代化管理的战略措施，提高经济增长质量和综合经济实力。

推动技术进步，是转变经济增长方式，提高经济增长质量的核心。我市地方经济不论总体还是行业的技术装备基础与先进水平相比，存在较大的差距，通过技术进步促进经济增长潜力巨大。一是要发挥市场竞争机制的作用和政府的组织推广作用，使国内已有的先进技术在生产中得到普遍应用，淘汰落后技术。通过建立技术推广中心，实行技术政策和资金政策的倾斜支持，促进先进技术的推广应用。二是抓好技术引进与消化、吸收、创新的结合。在广泛引进国外先进技术上，要瞄准代表当今世界水平的关键技术；在硬件与软件的引进上，要更加重视软件的引进；在引进与消化上，要重视消化吸收；在消化与创新上，要突出创新，逐步培植自己的技术开发能力。三是提高对现有企业的技术改造投入，增加企业的自我发展能力。突出抓好重点行业和骨干企业的技术改造，扶优限劣，优胜劣汰。“九五”期间，技改投资在固定资产投资中的比重不低于30％，通过技术改造使重点企业的技术装备水平达到国际80年代末90年代初的水平。四是按照高技术含量和规模经济的原则，抓好新项目建设，切实改变新建项目小型化、分散化、现状延伸、低水平重复的状况。五是充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用，促进生产要素由低水平、低效益、衰退产业向技术先进、效益领先和新兴产业转移。

发展企业集团，发挥整体优势，实现产业结构的优化和升级，是转变经济增长方式的重大战略，也是提高我市经济竞争能力的重要途径。要通过市场机制的作用和政府的组织引导，改组改造现有企业，以优势产品生产企业为龙头，以资产为纽带，打破行业、区域和所有制界限，采取联合、兼并、收购、控股、参股、合资等各种手段，组建企业集团。“九五”期间，现有企业集团发挥集团功能，尽快上水平、上档次、上规模；按照专业化分工的原则，把全市分散的小型企业组织起来，组建精细化工、盐及盐化工、机械、皮革、家具装饰、建筑建材等企业集团，形成群体优势。到2000年，形成市石化集团和大明、纸业、纺织、实业等5个产值超过10亿元的集团，形成海通、胜大、胜坨实业等10个产值超过5亿元的集团。

市场竞争的实质是名牌产品的竞争。要把开发名牌产品置于经济增长的突出地位，切实改变我市产品少名牌、无规模的现状。一是选择一批基础条件较好，市场前景广阔的主导产品，集约投入，集中攻关，通过研究市场名牌消费意识，强化设计创新，上档次、上水平、上规模，高标准开发自己的名牌产品；二是广泛与国内外名牌产品生产企业开展合作，引进名牌，形成带动效应。到本世纪末，培植出10个以上在国内外市场有较高知名度的名牌产品。

转变经济增长方式，尤其要把注意力集中到提高管理水平上。要按照发展社会主义市场经济的要求，把国际管理规范和先进的管理经验与现行有效的管理方法结合起来，运用系统的市场经济理论和现代化科学技术，培养一批高素质、高水平的宏观经济管理和微观经济管理人才队伍。同时全面加强管理基础工作，努力降低消耗、减少浪费、提高效益，实现管理上的创新和突破。

（三）转换企业经营机制，建立现代企业制度

要把建立符合市场经济运行规则的现代企业制度作为转换企业经营机制的根本环节来抓，围绕明晰企业产权关系、明确企业经营权力和责任、优化企业内部管理体制三大重点，构筑起适应社会主义市场经济要求的现代企业制度。一是改革企业产权制度，实现产权界定明晰化、产权主体多元化、产权交易市场化。对于国有大中型企业，除少数特殊企业依法改组为国家独资公司或国家控股的股份公司外，一般竞争性企业主要改组为有限责任公司；对于国有小企业，除符合条件的改为有限责任公司和股份合作制企业外，大部分应通过“租、售、转、包”等方式，实行国有民营，或直接将产权转让给集体、个体和私营企业；对于城镇集体企业和乡镇企业，在界定资产来源、明晰产权关系的基础上，区别不同情况，依法改组为合伙企业、股份合作制企业和有限责任公司，少数规模大、效益好、竞争力强的企业，可依法直接改组为股份有限公司。积极推进企业产权主体多元化，发展混合经济。促进产权交易市场化，在明确界定企业产权的基础上，分步实现产权转让和上市交易，促进生产要素的流动和重组。二是完善企业法人制度，明确企业责权。按照现代企业制度的要求，确定公司为独立的商品生产、经营者，享有全部法人财产权。企业作为独立的法人实体，享有民事权利，承担民事责任，实行自主经营，自负盈亏，保障股东权益。建立企业利益制约机制、动力机制和风险约束机制，增强企业自我积累、自我发展能力。三是建立科学的公司管理结构，优化企业内部管理体制。严格按《公司法》规定，依法产生公司董事会、监事会和总经理，实行董事会领导下的总经理领导体制。改革企业劳动人事、工资和财务制度，打破不同所有制职工的身份界限，公司依法享有用工自主权；取消政府对企业工资总量的直接控制，由董事会自主确定本企业的工资水平和内部分配方式；全面实行《企业财务通则》和《企业会计准则》，建立产权关系明晰、财务政策公平、企业自主理财的现代企业财务制度，实现与国际惯例接轨。四是推进配套改革，为建立现代企业制度创造良好条件。切实搞好国有企业清产核资，依法行使对国有资产的监督管理权、投资受益权，防止资产流失，确保国有资产保值增值。

（四）强化宏观经济调控体系，引导国民经济持续、快速、健康发展

按照国家的总体要求，强化计划、财政、金融三大杠杆的调节作用，综合运用经济、法律和必要的行政手段，建立有效的宏观调控体系，保持经济总量的基本平衡，促进经济结构的优化，引导国民经济持续、快速、健康发展。计划、财政、金融等杠杆要配套联动，形成合力。强化计划的宏观调控功能，计划要向间接调控、指导性计划、政策性计划“三为主”的职能转变，突出宏观性、战略性、导向性，合理确定国民经济和社会发展战略、宏观调控目标和产业政策，搞好经济预测监测，规划重大经济结构、生产力布局、国土整治和安排重点建设，积极培育和发展市场体系，充分发挥计划在国民经济和社会发展中的宏观协调和政策导向作用。强化财政的宏观调控功能，加强税收征管，规范财政支出，建立健全复式预算，适当增加建设性财政支出比重。强化金融在经济结构调整和宏观调控中的参与能力，加强市级计划与金融机构的协调，在重大项目选择、资金投放与回收等方面加强沟通与交流，优化信贷资金投向，更好地支持重点建设。

围绕提高宏观调控的有效性，强化对投资总量和结构的调控，加强对资金投向的调控和引导，每年排出重点基本建设、重大技术改造项目，逐项落实资金来源渠道，确保财政预算外资金、各类基金、投资方向调节税、土地批租收入、基建和技改贷款、国有资产转让收益以及有价证券集资等各项资金，统一调度，集中投向，逐步做到项目根据资金定，资金跟着项目走。进一步明确投资事权，划清各类投资主体的职责。竞争性项目，以企业为投资主体，面向市场融资；基础性项目，在加强政策性投融资的同时，明确企业和政府的投资责任；公益性项目，强化政府投资力度。建立项目投资的风险约束机制和银行信贷的风险责任，投资法人对筹划、筹资、建设、生产经营、归还贷款等实行全过程负责。依靠法律法规，约束投资行为。进一步完善与国际惯例统一的项目建设招标制度，建立项目管理过程的设计、评估、施工、监理等社会化服务体系，培育健全投资市场的权威性和严肃性。

（五）加强财源建设，拓宽融资渠道

加强财源建设，是国民经济和社会事业发展的客观要求。今后一个时期，要通过巩固壮大工业主导财源，稳固强化农业基础财源，培植第三产业、外向型经济和个体私营经济新兴后续财源，涵养改造现有财源，调整优化区域财源，逐步形成现有财源、后续财源、替代财源梯次相连，支柱财源、主体财源、群体财源有机结合的地方财源体系，确保上交中央任务和地方财政收入稳定增长，为经济社会发展提供财政保障。按照一级政府一级财政，一级财政一级财源的原则，市、县（区）、乡（镇）分层次进行财源建设，重点抓好县（区）级财源建设，努力创建财政收入过7000万元的县区，力争3个县区财政收入超亿元。

拓宽融资渠道，是实施黄河三角洲开发跨世纪工程的关键。要强化筹集资金措施，建立重点建设基金制，集中一定比例的预算外资金、保险金、土地转让费纳入基金管理，增辟资金来源。在科学论证的基础上，努力争取更多的重点项目列入国家计划，多利用国家政策性银行的资金。市各级商业银行要扩大用于市重点项目的贷款规模，支持重点建设。适当提高财政预算内基建投资和技改投资占财政支出的比重，使预算内投资随财政收入的增加而有所增加，形成预算内投资正常增长的机制。积极扩大利用外资，吸引国外大财团投资建设重点基础设施项目。扩大债券发行规模，吸收社会资金，通过参股入股形式，投入重点项目。要加强对各种基金的管理，优化投向，搞好回收，提高资金使用效益，实现基金的滚动增值。

（六）制定配套政策，积极发展个体、私营经济

切实把发展个体、私营经济作为增加社会财富、吸纳劳动力就业、扩大地方财政收入、繁荣城乡市场和加快经济发展的战略措施来抓，制定配套政策，创造宽松环境，尽快使个体私营经济成为经济发展的生力军。一要建立健全支持政策。支持个体私营经济跨行业、跨地区经营，允许个体私营经济在竞争性行业占有较高比例，促进个体私营经济扩大规模、提高档次，鼓励个体私营企业发展各种形式的横向联合，参与承包、租赁、兼并、购买国有和集体企业，参股入股投资兴办股份制企业。按照效益优先的原则，支持个体私营企业与国有、集体企业在资本市场平等融资。放宽个体私营企业发展外向型经济的限制，支持个体私营企业与外商兴办三资企业，允许有条件的个体私营企业发展边境贸易和利用国外投资。二要完善保护政策。对于个体私营企业在登记注册、征地、供电、供水、人才招聘等方面，实行与国有企业同等的政策；规范税费征管，除国家明文规定的税费外，严禁任何部门对个体私营企业乱收费、乱罚款、乱摊派；加强对个体私营企业财产权的法律保护，确保其财产不受侵犯。三要加强对个体私营经济的引导。实行边发展、边引导、边规范、边服务，强化对个体私营企业经营、管理行为和法律知识的培训，使其树立遵纪守法、信誉第一、诚实致富、自觉纳税的经营思想和经营观念。搞好对“窗口”行业管理，逐步变流动摊贩为固定店铺，实行持证上岗制度，定期征集消费者意见，奖励合法经营、优质服务，惩罚欺行霸市、假冒伪劣。

（七）严格控制人口，切实保护土地

坚定不移地实行计划生育，严格控制人口增长。广泛进行宣传教育，增强人口意识和人均意识，重点提高广大农民实行计划生育的自觉性，加强流动人口管理，（下转第四版）

（上接第三版）严禁计划外生育，切实解决农村和流动人口的超生问题。继续实行人口控制目标责任制，把人口计划指标层层落实。积极发展养老保险，解除群众后顾之忧。加强计划生育的科学研究、成果推广和技术指导，实行优生优育优教。

认真贯彻土地基本国策，合理利用土地，切实保护耕地。强化节约用地意识，严格按计划控制审批建设用地，特别要严格控制乡镇企业和农民建房用地，坚持统一规划，逐步推行农村宅基地有偿使用。对建设用地采取总量和建设项目用地双重指标控制，实行“建设用地许可证”制度。制定科学的土地使用计划，完善和健全土地登记制度，加快土地市场中介服务体系建设，建立公开、公平、公正的配置机制。推行土地使用权有偿出让、转让、入股、租赁制度，实现土地使用权的合理流动，发挥土地资源的潜力。根据国家产业政策和区域产业发展重点，对鼓励发展的产业，采取满足用地需要和低地价政策，对限制发展的产业，采取高地价或不供地政策，以利于区域产业结构调整。统一规划，将部分土地、草场、浅海滩涂成片出让出租，多渠道、多形式融集开发资金，走以地生财、以财招商、促进繁荣的路子。

（八）综合利用和节约资源，提高资源利用效率

坚定不移地执行开发与节约并重的方针，把资源节约和综合利用置于经济发展的重要地位，切实改变高投入、低产出、高消耗、低效益的状况，努力提高资源利用效率。完善能源节约政策，实行间接节能与直接节能相结合，支持发展低耗能的劳动密集型产业，努力扩大高附加值、高技术含量的知识密集型产业比重，大力发展低能耗、高效益的第三产业，以结构优化带动能耗降低；强化重点行业的节能工作，制定节能降耗标准，对节能产品实行优惠政策，促进企业扩大节能技改投入，提高设备节能效率；大力推行煤电转换、热电联产、集中供热、小化肥改造、输变电线路改造；健全节水、节材政策，对高耗水、高耗材行业，实行设备加速折旧，支持企业采用新设备、新技术、新工艺降低消耗；强化企业节约意识，挖掘内部潜力，搞好资源综合利用、重复利用；支持资源节约技术的研究和推广应用，大力开发替代材料、新型材料；鼓励企业利用废料、废渣、废气进行生产；制定奖罚措施，鼓励节约，制裁浪费。万元国内生产总值综合能耗年均降低4%以上。依法保护合理开发资源，提高资源使用率，延长资源开采寿命。对资源开采企业，实行统一的资格认证制度，达不到规定标准、资源开采浪费严重的企业，工商部门不予注册，土地管理部门不予征地，金融部门不予贷款，矿管部门依法处理。

（九）进一步完善社会保障制度

完善的社会保障体系是市场经济有序运作和社会稳定的重要保证。要加快推进多层次的社会保障体系建设，建立国家、企业、个人三方合理负担的社会保险统筹基金制度。建立多层次的社会保障体系，要根据不同类型确定资金来源和保障方式，企业职工养老保险要逐步建立起资金来源多渠道、保障方式多层次、社会统筹与个人帐户相结合、权利与义务相对应、管理服务社会化的养老保险体系；失业保险要与就业培训、职业介绍、生产自救相结合，逐步建立起全社会统一的失业保险制度；农村养老保险以家庭保障为主，与社区扶持相结合，有条件的地方，根据农民自愿，也可以实行个人储蓄积累养老保险；医疗保险本着保证基本医疗的原则，全面推进和形成个人医疗帐户与大病社会统筹相结合的新医疗保险制度。要发展商业性保险业，作为社会保险的补充。积极发展为社区居民、老年人、残疾人、优抚对象等服务的社区服务业，建立和发展城市社会福利服务体系。建立统一的社会保障管理机构，提高管理水平，形成社会保险基金筹集、运营、增值的良性循环机制。

（十）健全分配、就业政策

坚持以按劳分配为主、多种分配方式并存的制度，体现效率优先、兼顾公平的原则。在鼓励一部分地区一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的同时，缓解社会分配不公，防止两极分化。把市场竞争机制引入分配领域，保护和鼓励居民收入间的合理差距。企业工资总额的增长要低于效益的增长，职工平均工资的增长要低于劳动生产率的增长，在企业内部要按照劳动能力和贡献大小拉开收入差距，打破平均主义，实现多劳多得。鼓励和支持农民广开创收致富的路子，开展多种经营，发展非农产业，形成各种类型的生产专业户，使一部分人先富起来。保护合法收入，取缔非法收入，调节过高收入，严格个人收入调节税的征管，提倡先富帮后富，逐步实现共同富裕。

按照建立社会主义市场经济体制的要求，积极推进劳动就业制度改革。努力培育和完善劳动力市场，促进劳动力资源的合理流动，逐步形成用人单位和劳动者双向选择的就业机制。加强就业服务体系建设，发展职业介绍、就业培训、失业保险等劳动就业中介服务机构，承担职业介绍、人才交流等任务，形成多层次、多形式的劳动力市场体系，实现劳动力资源在全社会的合理配置。要通过调整产业结构，发展第三产业，发展集体、个体经济，研究探索非全日制的计时工、计件工等多种用工形式，增加就业容量，有效地抑制失业，为劳动力实现充分就业创造条件。

（十一）实施“内联外引”战略，走“内内外”路子，办“中中外”企业

坚持对内、对外开放一起抓，既要加快对国外的开放，也要加快对各省、地市的开放，特别要加强与环渤海经济区和黄河经济带的经济技术协作。通过对内开放，吸引其他省、市来东营兴业，借用资金、技术、人才和管理促进“外引”，再通过“外引”进一步作用于“内联”，如是往复，循环渐进，实现经济振兴。瞄准“大高大”，兴办“中中外”企业，即找大企业、大公司、大专院校，引资金、引人才、引高新技术，抓大联合、大项目，加强与国外、国内大企业的联合，兴办“中中外”项目，促进经济发展。

（十二）按照发挥优势原则，以重点突破带动全面发展

首先选择资源条件优越和具有区位优势的重点产业、重大项目进行开发建设，以重点突破带动全面开发建设。在基础设施建设上，把扩建东营海港和建设高等级公路作为重点；在产业开发上，稳定发展石油工业的同时，把发展石油化工作为重点，带动区域经济的全面发展；在发展石油化工支柱产业上，以胜利油就地加工为龙头；在农村经济发展上，把“双高一优”农业和农业产业化作为重点，在农业开发上，把建设平原水库、增加蓄水能力作为重点；在培育市场体系上，以建设区域性和跨地区的大市场为龙头，带动各类市场体系的发展；在发展外向型经济上，以东营开放开发综合试验区为龙头，带动全市对外经济贸易的发展。

《东营市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要》的任务艰巨而光荣，目标明确而宏伟。只要我们在市委的正确领导下，紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举“团结、开发、建设”的旗帜，解放思想，抓住机遇，深化改革，扩大开放，艰苦奋斗，加快发展，我们的目标一定能够实现！

# 一片充满希望的热土

## 河口区党建工作纪实

李现文　孙守山　郭本东

黄河，中华民族的母亲河，纵横咆哮万余里，上下求索五千年，她孕育了古老的东方文明，造就了共和国最年轻的土地——黄河三角洲。

河口区就处在黄河三角洲的顶端。

河口，是一片神奇的新淤地；河口，是开发者的热土；河口，正是有了4500名共产党员及他们的组织，才使这片热土充满了希望。

朋友，当你置身于河口区这片热土时，你一定会被这里的党员干部和群众昂扬的精神状态所感染，会被这里“二次创业”的热潮所激荡，会被这块土地所呈现出来的勃勃生机所陶醉。

### 堡垒是这样形成的

1984—1994年，在河口区的历史上，是极不平凡的十年，是翻天覆地的十年。建区十年中，经过全区人民的艰苦创业，胜利完成了第一个战略目标——打基础阶段的历史任务，取得了第一个十年辉煌，为以后河口区的经济腾飞积累了丰富的经验，奠定了坚实的物质基础。那么，在实施黄河三角洲开发和建设“海上山东”两大跨世纪工程的进军中，如何彻底摘掉欠发达地区的帽子，实现经济、社会全面振兴，走上第二个十年辉煌，这是摆在河口区委领导面前的一个严肃课题。区委书记任树梓在一次常委扩大会议上指出：经验在基层，办法在群众中。于是，他率先垂范，带头深入基层，一头扎入新户乡一住就是19天。在这不平常的19天中，他走遍了新户乡的田野、海滩，访问了老老少少，田间洒下了他的汗水，地头留下了他的身影。调查中，他深深思考着这样一个问题：农村稳，则全局稳；农业丰，则人心定；农民富，则小康成；而这一切要靠什么来实现呢？

在任树梓的带动下，区委常委们纷纷进驻乡镇、村，在农村进行了近一个月的调查研究。他们先后调查108个村庄和489个农户，走访了省、市、区三级人大代表30多名，召开了各类座谈会54次，写调查报告9篇。当区委常委们又坐到一起时，对全区经济建设和党的建设工作马上达成了共识，普遍认为：在发展市场经济的新形势下，必须牢固树立“围绕经济抓党建、抓好党建促发展”的思想，越是改革开放，越要加强和改进党的基层组织建设。任树梓在会上说得好：在农村，支部是杆旗，这杆旗不仅要插正，插牢，而且还要把党员集中到这杆旗帜下，让这杆旗高高地飘扬在党员群众中。河口区凭借党的十四届四中全会的强劲东风，果断作出决策：把1995年定为“农村基层组织建设党建年”，要求1995年打好基础、初见成效，1996年全面完成整顿任务、实现整体提高，使85%以上的农村党支部达到“五个好”目标要求，全力营建宏伟的跨世纪“基础工程”。

1995年初，河口区专门召开了全区基层组织建设工作会议，确定了“分类指导、重点突破、整体推进、全面提高”的指导思想，加大了领导力度，成立了由区委书记任树梓任组长的全区基层组织建设领导小组，主要领导亲自抓，班子成员集体抓和组织、宣传、纪检部门一齐抓，切实做到人员、精力、任务、措施“四到位、四落实”，并制定了《关于加强农村基层组织建设的三年规划》、《关于乡镇党委和农村党支部进行整顿的安排意见》、《区级领导包乡镇、包后进村、包企业的意见》、《关于今冬明春对农村党员和领导干部进行集中培训的意见》等，一系列农村基层组织建设方案和计划迅速出台，在全区范围迅速掀起了党建工作的热潮。

“围绕经济抓党建，抓好党建促发展”，是河口区农村党建工作的一条中心红线。义和镇的东北村，313户，1242口人，25名党员，是全区较大的一个行政村。十一届三中全会后，靠党的富民政策，建筑业发展较快，家家户户日子过得红火，曾是全区赫赫有名的首富村，公共积累也达数百万元。但自90年以后，由于耕地逐年减少，工副业滑坡，更重要的是支部班子软弱涣散等诸多原因，93年底村民人均纯收入降到了450元，个别家庭生活困难，集体也欠外债200余万元。一时成为全区有名的“坠脚村”。94年初，组织上派交通局副局长王凤来承包了这个村。经过深入调查，他摸清了村子贫困的原因。对村支部班子进行了彻底整顿，把在镇经委工作的王怀平请回村，担任了支部书记。新书记、新班子，使东北村的各项工作有了新气象。在包村干部的具体指导下，制定了经济发展的“四四四”强村富民规划，即开发400亩稻田，建40个蔬菜大棚，人均收入400元。年底，东北村人均增收630元，人均纯收入突破千元大关。

乡镇党委是农村基层组织的“龙头”，是农村基层组织建设的直接领导和组织者。河口区委充分认识到乡镇党委在加强农村基层组织建设中的龙头地位和作用，采取切实措施，本着“基本稳定，局部调整，完善结构，提高整体功能”的原则，努力把乡镇党委班子建设成为一支政治素质高、工作能力强、具有较高战斗力和较强凝聚力的队伍，以此带动农村基层组织建设整体水平的迅速提高。新户乡党委在换届整顿的同时，狠抓思想作风建设，先后健全和完善了《关于加强自身建设的决定》、《学习、会议制度》、《党委议事制度》、《党委目标责任制》、《民主评议党员干部制度》、《廉政建设制度》等，并较好地坚持了中心组学习制度，坚持民主集中制，形成了适合本乡特点的决策程序，增强政务工作透明度，推进了廉政建设的落实。提出党委班子成员要做到“四个转变”，达到“五个要求”，坚持“六个带头”。下村时，党委书记王丛林轻车简从，进村和到企业带头不拿不要不喝，为基层干部和党员群众树立了榜样。乡党委在实际工作中，把党建工作与经济建设紧密联系起来，咬定发展经济目标不放松，为乡镇经济的健康、协调、快速发展提供了可靠的政治保证。他们立足于本乡优势，加速实施建设“海上新户”战略，大力发展小枣生产，努力建设全市独具特色的“鱼枣之乡”。自1994年冬以来，全乡先后投入开发资金1500万元，新增海产养殖面积2万亩，改造利用旧虾池1万亩，使养殖面积扩大到3万多亩，并将50万亩浅海、滩涂全部确权定位到村、户开发管护，对20万亩文蛤富集区实行了封闭式管护。去年，渔业产值突破了6000万元。根据枣树耐旱、耐涝、耐盐碱、投资少、见效快的特点，开发枣粮（棉）间作面积3000亩，平均每亩新增纯效益达87.8元，比种植单一作物的收入提高一倍以上。目前，全乡枣园面积发展到500亩，枣粮间作面积发展到1.6万亩，“金丝小枣”年产量达到10万公斤，创产值60万元。

“求木之长者，必固其根本”，要使党的整个组织体系充满活力，稳固坚强，就必须加强农村党支部建设，夯实党组织的基础。河口区委按照党的十四届四中全会提出的农村基层组织建设“五个好”，目标在全区农村党支部中全面实施“治愚换脑工程”和“火车头转型工程”，下大气力抓好农村党支部班子的建设。利用去冬今春的农闲时间，组织农村支部书记和村委主任参加了区委党校举办的培训班。学党章、建设有中国特色社会主义理论，同时，还进行社会主义市场经济理论、区域经济理论、形势任务、艰苦奋斗、党风党纪等内容的教育。培训中，对先进党支部突出了一个“促”字，教育他们富而不骄、富而不奢、富而不惰，始终保持企业初期那种拼搏精神和密切联系群众的作风。在农村支部班子建设中，坚持“多换思想少换人，不换思想就换人，换人也要换思想”的原则，对农村支部班子进行全面整顿。176个农村党支部班子有112个进行了组织整顿，占总数的64.3%，新撤换支部书记13名，副书记5名，委员32名。经过这一工程的实施，全区一类村支部由原来的104个，上升到123个，三类村支部由原来的19个，下降为12个。

四扣乡六吕村是全市的“十强村”，书记张学然带领支部一班人，解放思想，抢抓机遇，借鉴周村、诸城等地的经验，大胆进行企业改制，实行三套班子一班人马。在原六吕集体村办企业的基础上，全区农村第一家成立了万通建安有限责任公司，1995年企业总产值达1200万元，实现利税96万元，人均纯收入达4300元。三合村在1994年以前，村支部班子比较软弱，各项工作都处于被动应付状态，93年人均收入不足400元。94年初，村支部班子进行了整顿，新任支部书记刘学让上任后，立足本村实际，积极引导党员群众解放思想，破除旧观念，跳出小农经济的小圈子，树立敢创一流的雄心壮志。进行了土地调整，将全村的剩余土地、苇田、鱼池进行了承包；村支部带领群众大搞农田水利建设，奋战一个月，开挖二级沟6条，大小沟渠25条，长达2000多米，动土方7000多立方，并开发农田1000亩，基本实现了旱能浇、涝能排；完成了村内和进村的柏油路面，建成了我市第一所“希望小学”，被群众誉为特别能战斗的“堡垒班子”。

### 根植于群众之中

共产党员是一个特殊的身份，他只有根植于群众之中，才能有所作为，熠熠生辉。几年来，河口区委为了加强党组织、共产党员与群众的血肉联系，带领群众奔小康，采取领导干部包乡镇、村，干部下派，部门包村，正科级干部联系村和百万千富民工作队等形式，加强农村党建工作，在新淤地上谱写出一曲曲壮美的赞歌。

在河口区东南部与利津县接壤的地方，有一个只有228口人、九四年人均收入只有460元的贫困村——六合乡新胜村。“村破、田瘦、人穷、心散”是这个偏远小村的真实写照。多年来，一些村民怕苦怕险怕干，想富盼富却苦于无致富门路，大钱挣不来，小钱又不挣。就是这样一个小村子，区委常委、组织部长吴国华主动承包这个村，并签订了责任状。进村后，他通过深入调查了解，认为建立一个团结向上，有强大凝聚力和感召力的村支部班子，是摆在新胜人面前的首要任务。于是，他白天工作忙，就抽晚上时间进村，组织全村党员学习十四届四中全会精神、党章以及党和国家的一系列关于农村的路线、方针、政策，并和大家一起分析村子的贫困原因，讨论研究村子的自然优势、经济现状、发展潜力和美好前景。95年的元旦，吴国华同志就来到村里，把村支部一班人组织起来，召开会议，研究制定了新胜村95年的发展规划：发展优质高效农业，利用靠近草桥沟的水利优势，建造占地150亩的水库，开发稻田250亩，解决村民温饱问题，同时发展畜牧养殖，进行浅海捕捞。为解决扩建水库的资金，刚刚过了春节，吴国华就组织乡党委领导、包村的区城建委有关领导到新胜村参加联谊会。这次联谊会，共筹集水库建设资金3万元。之后，他与包村工作组的同志一起主动与孤岛、孤东、河采、东营等有关部门和单位联系车辆。在修建水库的20多天时间里，吴国华每天处理完单位的公务，都是亲临施工现场，积极组织，周密安排，使蓄水9万方，占地150亩的新胜村水库扩建工程胜利竣工。当年就开发稻田150亩，人均半亩稻田，解决了村民的吃饭问题。同时，大力发展畜牧养殖业和浅海捕捞，年底全村人均纯收入达到1120元，基本摆脱了贫困。

太平乡胜利村90年以前，是河口区有名的养貂专业村。全村110户人家中，就有84户养貂。由于信息闭塞，销路不畅，结果是挣钱的不多，赔钱的不少，到94年全村还欠银行贷款80多万元。针对这种现状，区委于94年初，选派了两名“百万千”富民工作队员进驻到了胜利村。两名队员进村后，积极发挥自身优势，和村支部一起，因地制宜，带领群众大胆调整种植业结构，走出一条发展优质高效农业的路子。胜利村属沙质土壤，比较适宜种植花生，群众也有种花生的习惯，但产量一般在350斤左右，而且低而不稳。包村队员就自掏腰包给他们买来优质高产良种“鲁花11号”和“79266”花生品种，当年，胜利村种植70多亩，每亩纯收入都在千元以上。目前，该村的花生种植面积已发展到200亩以上，基本形成了花生专业村。

“千二村搞不好，我不出村；群众赞成的事，再难我们也要办好”。王宗华这样说的，也是这样干的。他94年底，背着铺盖带着灶具，从区计统委走进了义和镇千二村担任了村支部书记。了解千二村的人都清楚，千二村有7名党员，大都在45岁以上，有3名年轻一点的党员轮流干了几年书记，村里一点起色也没有，而村委换届，竟一连两次都没选出班子。面对成堆的问题，王宗华认为：要从根本上解决问题，就要抓主要矛盾，依靠群众，建立起村两委班子。在镇党委、政府的支持下，召集全村党员进行了民主选举党支部。为搞好村委会换届，王宗华组织党员、群众代表推举候选人，把候选人名单张榜公布，让村民公开提意见。经过充分酝酿，选举投票一次成功。第一次两委班子联席会上，王宗华就组织讨论制定了有关制度和纪律，实行集体领导下的分工负责制，使班子成员各司其职，各负其责。千二村有两大优势：一是草场资源丰富，适宜发展畜牧业；二是土地面积辽阔；农业发展有较大潜力。发展畜牧业，要有启动资金。王宗华积极协调关系，争取到周转金5.5万元，并把这些资金全部用于扶持规模养殖，发展畜牧业。全村新购牛20多头，羊70多只，共扶持规模养殖户6家。仅此一项，年底增加收入2.5万元。发展农业，必须解决水源问题。千二村离王集水库较近，村支部就组织群众修水渠引水浇田。开工那天，王宗华第一个来到工地，跪到不足一半高的桥沟下，艰难地刨挖着。就这样，原计划10天的工程，不到3天就干完了，全村共出工480多个，开挖疏通沟渠两条、桥涵3处，动土4000多立方米，扩大水浇面积400亩。千二村变了，有8名青年向党支部递交了入党申请书，4名列为培养对象，1名列为发展对象。全村农田实行了统一浇灌，95年仅小麦就增收3万公斤，人均增收100公斤。

河口区的各级干部和共产党员，就是凭着这么一种为人民谋利益求富裕，不怕千辛万苦的干劲，把自己的根深深地植于群众之中。请看下面这组镜头——

镜头之一：区国税局副局长韩树京联系太平乡果园村。这个村是一个只有89人的小村。由于该村集体没有积累，买不起大的变压器，只能用一个生活照明供电的小变压器。韩树京积极协调关系筹集资金，购买了一台5000余元的大变压器，解决了果园村的生产用电问题。去年春天，久旱无雨，影响了春耕春播，韩树京就发动国税局全体干部捐款1000余元，买了柴油送到群众手里用于抗旱救灾。这个村的村民盖新俭，家里只有一个劳动力，94年人均收入只有500元，是全村最穷的户之一。韩树京主动与这一家结对子，从各方面解决他的生活、生产困难，帮助他安排生产计划。95年这家人均收入达到1810元，比94年翻了一番还多。这家人称韩树京为“庄户人的贴心人”。

镜头之二“按照区委、区政府的统一安排，区总工会包太平乡龙泉村。这个村95年人均收入630元，是典型的“空壳村”，村民年复一年还是喝坑塘里存下的水。为解决村民吃水难问题，区总工会积极与乡政府协商，有钱出钱，有物出物，坚决把自来水接进村，为村民节约资金3万余元。村里一姓王的村民因病已三年不能干体力活，家里穷无钱治病。区总工会领导积极联系，使这位村民先后在区人民医院、油田职工医院接受治疗，身体恢复很快，目前已能够从事生产劳动。

镜头之三：区交通局党支部与义和镇东北村党支部结成了党建对子。由于集体无公共积累，东北村支部没有“两机一室”，党员活动也开展不起来。交通局党支部就发动全局干部职工捐款帮助东北村，不到三天的时间，共捐款6920元，连退居二线原局党组书记史延亮也主动捐献了200元。局党支部用捐款购25寸彩电一台、放像机一台，并为村里订了九六年电教录相带一套。丰富多彩的党建活动逐渐在村里开展起来，从而大大提高了全村干部群众的科技和文化素质。

在河口区这片热土上，象这样的镜头一组组，一串串，随处可见。党建，使这片热土充满了生机与希望，党建，将在这片年轻的土地上矗立起一座座新的丰碑。


**出租出卖启事**

我单位现有院落一处，位于市政法小区东侧，东营日报社大楼北侧，辽河路直通大门。占地面积22亩，有车间3栋计1600平方米，2层办公楼一栋计22间，家属院8套，院内配有315KVA变压器一台，有伙房及其它配套设施。现欲出租或出卖，有意者请来人来电联系。

联系电话：8367298（赵先生）

传　呼：127—2996033

**汉斯先生与信义啤酒**

经国家引进国外人才办邀请，德国啤酒专家汉斯·海因茨·施特克尔先生日前第三次来到山东东营市啤酒厂指导工作，他对该企业的生产技术、菌种选择、质量管理、引进外资等方面的工作提出了中肯的意见和建议，同时还向该厂免费提供了德国酵母新菌种，他还多次与中层管理人员座谈讲解德国著名啤酒厂的一些好的管理经验和高层次的管理知识，提高了管理人员的水平，汉斯先生的三次来厂，使啤酒厂各方的工作有了新的飞跃，产品质量有了很大的提高，产量截止目前已近完成5000吨，比九四年有了大幅度的增长。

前后三次近两个月的相处，汉斯先生与该厂结下了深厚的感情，在谈话中他说道：“我这一辈子还没有去过美国，假如我仅有一次出国机会的话，我还要到中国来，到东营来，这里已成为我生命中的一部分。”

（徐秀华　武金剑）

**齐王酒厂向全市人民问好**

齐王酒，由四川名师，采用四川酿酒工艺，结合传统传统工艺，以优质高粱、小麦为原料，精心酿制而成，经山东省一轻厅食品研究所名师对受，生产扩齐王系列酒，独具色正醇厚，芳香浓郁，醇香醇和，酒味清爽，饮净香长，具有质香型的典型风格，王为客饮佳肴之佳品。

我们在经营的过程中，恪守工商相关法规，与同业商相联系，保证市北地区人民的欢迎。　喝齐王酒，绝不上头！！！喝齐王酒，敬知心朋友！

东营市利津县齐王酒厂　厂长：张崇惠　厂址：利津县城利三路13号

联系人：齐跃乐　电话：5622610　5621526　5622471

**热烈祝贺“满山白”糖浆荣获首届中国中药名牌产品称号**

由福建建瓯制药厂生产的“满山白”糖浆，健脾祛痰润肺止咳，主治急慢性气管炎，支气管炎，老人慢性气管炎，流感及继发性支气管气喘而引起的咳嗽。

东营市药材采购供应站总经销

联系人：成俊峰　电话：8222117　8222235

**挂失**：▲东营市海波实业有限公司邢树文被盗中华人民共和国因私普通护照号码140616070，出境卡号码：0721791，声明作废。▲东营市海波实业有限公司邢树文被盗中国银行长城卡，卡号：8406 1900 0141 1000，声明作废。▲东营利龙建筑装饰工程有限公司不慎丢失营业执照正本，编号NO 0079841，声明作废。

**钢管大王**

焊镀中心·螺旋基地·角钢市场

淄博桓台钢管大王经营中心直销Ø219——2020螺旋管3300——4000元／T，现货：本钢国标焊，镀管2750——3600元／T；角钢2250——2900元／T，经理：宋元生　高正光　王秀连

电话：（0533）8185111　8400400　8400444　9028090

地址：从桓台县城沿张北公路向南10公里路西，见“钢管大王”找牌即到（中国一汽对面），或从济青高速路淄博王舜口向北2公里路西。

**屋漏使人愁　秀丰解您忧**

东营市优钢公司新型防水材料厂生产的秀丰牌弹性体防水卷材，是传统防水材料的理想换代产品，寿命15年，经市建委检验认证，质量完全符合国家标准。该厂既可供卷材也可承接防水施工（免费保修三年）。

地址：东营火车站东　经理　李建秀

电话：8223747　8772726　8594229


社址：山东省东营市东城府前街东首路北、市政府办公大楼东侧　邮政编码：257091　电话：总编室8331642　经济部：8331541　通联部：8332521　广告部：8331542（东城）　昨日开印：18时20分　广告许可证：06004号